

Strategia Rozwoju Powiatu Prudnickiego

Spis treści:

1. Wprowadzenie	1
2. Miejsce "Strategii Rozwoju Powiatu Prudnickiego" w systemie zarządzania subregionem	3
3. Horyzont czasowy	4
4. Uczestnicy procesu opracowywania Strategii	5
5. Zakres rzeczowy	5
6. Raport o stanie gmin powiatu prudnickiego	6
7. Uwarunkowania rozwoju - analiza SWOT	8
7.1. Cechy charakterystyczne gmin powiatu prudnickiego.....	9
7.2. Nierównowagi strukturalne występujące w powiecie prudnickim	10
7.3. Pozycja powiatu prudnickiego	12
7.4. Analiza strategiczna - SWOT	12
8. Partnerzy realizacji Strategii	19
9. Misja rozwoju powiatu prudnickiego.....	22
10. Analiza celów i kierunki rozwoju powiatu	24
11. Program rozwoju na lata 2005-2015	33
12. Realizacja Strategii - uwagi końcowe	43

Załączniki:

- ◆ Raport o stanie gmin powiatu prudnickiego
- ◆ Skład osobowy Rady Liderów Lokalnych

Strategia Rozwoju Powiatu Prudnickiego powstała w ramach projektu "Strategie Rozwoju Gmin i Powiatów Śląska Opolskiego" realizowanego przez Związek Gmin Śląska Opolskiego w 2000 roku, objętego dofinansowaniem LGPP - Programu Partnerstwa dla Samorządu Terytorialnego ze środków USAID - Amerykańskiej Agencji na rzecz Rozwoju Międzynarodowego

Opracowanie końcowe: dr inż. Apolonia Klepacz - moderator Rady Liderów Lokalnych

1. Wprowadzenie

Z mocy prawa, od 1-go stycznia 1999 roku każdy mieszkaniec RP jest członkiem trzech rozdzielnych wspólnot samorządowych: gminnej, powiatowej i wojewódzkiej, wspólnot nie powiązanych ze sobą hierarchicznie. Wymienione jednostki samorządu terytorialnego działają na równoległych płaszczyznach w myśl zasady, że "wszelka działalność społeczna ma charakter pomocniczy i winna pomagać członkom organizmu społecznego, a nie niszczyć go lub wchłaniać". Ustawy o samorządzie terytorialnym województwa, powiatu i gminy gwarantują autonomię poszczególnych jednostek samorządu. Zakres działania samorządu województwa nie narusza samodzielności powiatu, tak jak i zakres działania powiatu nie wkracza w sfery samodzielności gmin. Samorzady województwa i powiatu nie stanowią w stosunku do siebie organów nadzoru lub kontroli, oraz nie są organami wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym. Ustawy samorządowe stwarzają podstawy prawne dla współdziałania samorządów terytorialnych w rozwiązywaniu problemów społeczno-gospodarczych, poprzez konsultacje, zawieranie porozumień, związków celowych i stowarzyszeń oraz powoływanie fundacji i spółek. Dalej idące zmiany, umożliwiające gminom tworzenie stowarzyszeń z powiatami i województwami, przewidywane są w ramach nowelizacji ustaw samorządowych, których projekt jest obecnie przedmiotem dyskusji w komisji sejmowej. Jednakże na podkreślenie zasługuje fakt, że nadal podstawową jednostką samorządową, posiadającą najmocniejszą pozycję i najobszerniejszy pakiet zadań i kompetencji, pozostaje samorząd gminny. Z porównania ustawy o samorządzie gminnym z ustawą o samorządzie powiatowym wynika, że powiat ma charakter wspomagający i usługowy w stosunku do gminy, inaczej mówiąc jest jedynie "ponadgminnym urządzeniem do świadczenia usług publicznych". Zadania powiatu w systemie ustrojowym Polski, są opracowane w taki sposób, że uzupełniają te działania lokalne, których realizacja daje większą gwarancję powodzenia wtedy, gdy zadanie realizowane jest w skali przekraczającej możliwości pojedynczej gminy.

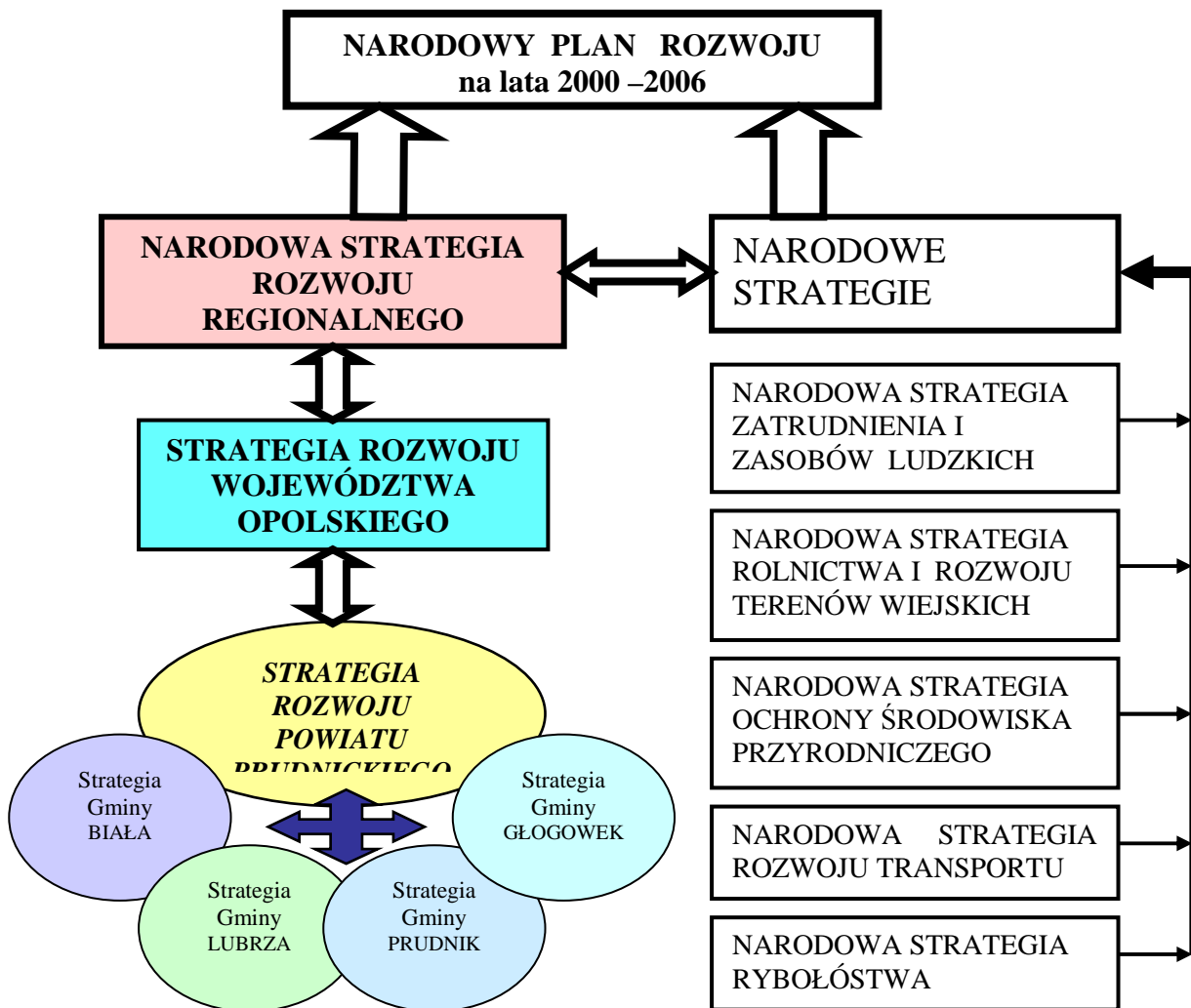
Ponadto gmina jest nie tylko podstawową jednostką podziału terytorialnego kraju, ale także żywą "wspólnotą mieszkańców" oraz swoistą korporacją prawa publicznego, o osobowości prawnej, reprezentującą interesy gminy czyli wspólnoty mieszkańców. Stąd pod pojęciem strategii wspólnoty lokalnej rozumieć należy strategię społeczności mieszkańców, a nie władz działających w ich imieniu.

Te przesłanki zdecydowały o wyborze podmiotu przygotowywanej strategii oraz metodologii jej opracowywania. Uznano iż **strategia będzie wyrazem międzygminno-powiatowego partnerstwa i powstanie w oparciu o koncepcję partycypacji obywatelskiej**. W województwie opolskim w sposób zdecydowany odrzucono metodologię prowadzącą do strategii eksperckiej i wybrano metodę pracy nad strategią nazywaną partycypacyjną, lub planowaniem partnerskim. Bowiem począwszy od 1995 roku, tj. od doświadczeń projektu *Strategie Gmin Śląska Opolskiego*, realizowanego przez Związek Gmin Śląska Opolskiego w 60 gminach województwa, poprzez doświadczenia zebrane podczas prac Rady Regionalnej opracowującej w latach 1997/98 strategię województwa, utrwaliło się przekonanie o wysokich walorach metody, opartej o uspołecznienie procesu planowania strategicznego, metody partycypacyjnej.

2. Miejsce "Strategii Rozwoju Powiatu Prudnickiego" w systemie zarządzania subregionem

Od 1 stycznia 1999 roku trzy gminy miejskie Biała, Głogówek, Prudnik oraz gmina wiejska Lubrza tworzą powiat Prudnicki, z siedzibą starostwa w Prudniku, zamieszkały przez ok. 63.000 mieszkańców. W pierwszym roku funkcjonowania samorządu powiatowego zrodziła się potrzeba opracowania wspólnej dla obszaru powiatu prudnickiego strategii międzygminno-powiatowej, będącej wypadkową posiadanych strategii gminnych i zdefiniowanych ustawowo zadań powiatowych. W tym czasie **wszystkie gminy powiatu miały już przygotowane własne gminne strategie rozwoju**. Uznano, że posiadanie strategii rozwoju wspólnoty gmin powiatu w sposób znakomity wesprze proces zarządzania tym obszarem. Tym większe ma to znaczenie, że ustawodawca usytuował wszystkie jednostki samorządu terytorialnego nie wertykalnie, ale w układzie horyzontalnym, co wymusza pełne partnerstwo gmin w zakresie realizacji szeregu zadań i inicjatyw ponadlokalnych.

W świetle tych założeń ustawowych "*Strategia rozwoju powiatu prudnickiego*" powinna być nie tylko wypadkową ponadgminnych inicjatyw i zadań poszczególnych gmin tego powiatu, ale jednocześnie winna się wpisywać w strategię województwa opolskiego w zakresie misji, priorytetów i głównych kierunków rozwoju regionu. Usytuowanie "*Strategii rozwoju powiatu prudnickiego*" w systemie zarządzania regionem ukazuje rys.1.



Rys.1. Schemat usytuowania strategii gminnych i powiatowej w sterowaniu rozwojem

Na podkreślenie zasługuje także fakt, że w maju 2000 roku przyjęta została przez Sejmik Województwa Opolskiego "Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego", która stanowi podstawę opracowywania Programu rozwoju województwa, a następnie negocjowania kontraktu dla województwa z zadaniami aspirującymi do wsparcia rządowego.

W stosunku do strategii i programu rozwoju województwa, gminne oraz powiatowe strategie rozwoju społeczno-gospodarczego stanowią fundament interregionalnej polityki i są wyrazem aktywności samorządów w regionie. Stanowią także platformę porozumiewania się samorządów oraz ich partnerów przy podejmowaniu inicjatyw rozwojowych. Są jednocześnie źródłem informacji odwzorowującej tendencje rozwojowe danego obszaru, kierowanych do otoczenia zewnętrznego oraz mieszkańców.

„Strategia rozwoju powiatu prudnickiego” jest odzwierciedleniem woli społeczności gmin całego powiatu do osiągania wspólnych celów oraz przejawem porozumienia samorządów gminnych i samorządu powiatu w postaci koncepcji systemowego działania na rzecz długofalowego rozwoju obszaru powiatu poprzez racjonalne wykorzystanie potencjałów i zasobów tej Ziemi. Strategia rozwoju powiatu z założenia ma służyć wszystkim jej mieszkańcom dlatego ważne jest, aby w procesie planowania uczestniczyli reprezentanci wszystkich gmin powiatu oraz instytucji i organizacji ponadgminnych, będących partnerami w procesie rozwoju społeczno-gospodarczego. Tylko porozumienie i konsensus dają gwarancję powodzenia w realizacji zapisów strategii.

Z uwagi na fakt, że strategia międzygminno-powiatowa winna być wynikiem konsensusu, zarówno wszystkich samorządów gminnych jak i samorządu powiatowego, najlepszą metodą jej opracowywania jawiła się być metoda planowania partnerskiego, oparta o prace zespołu planistycznego zwanego Radą Liderów Lokalnych. Metoda ta prowadzi do aktywizacji, porozumienia i współdziałania wszystkich środowisk opiniotwórczych dla rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnoty gmin powiatu. Sprzyja pogłębieniu wiedzy elit lokalnych na temat obecnej sytuacji gospodarczej, społecznej, przestrzennej i ekologicznej obszaru powiatu oraz przysłuży się wspieraniu partnerskiej współpracy władz samorządowych z najważniejszymi podmiotami i instytucjami społecznymi i gospodarczymi.

Tak przygotowana strategia stanowić będzie podstawę wszelkich wniosków, z którymi powiat czy gminy występować będą do instytucji i organizacji zewnętrznych, celem współfinansowania rozwoju.

3. Horyzont czasowy

Założono, że opracowywana w 2000 roku **Strategia Rozwoju Ziemi Prudnickiej obejmować będzie okres od 2000-2015**, co pokrywa się z horyzontem czasowym założonym w strategii województwa opolskiego. Okresowi najbliższych piętnastu lat przypisana będzie długofalowa wizja rozwoju, która konkretyzowana będzie poprzez cele strategiczne i operacyjne, wymagające dla ich realizacji opracowania aktualnych projekcji finansowych.

4. Uczestnicy procesu opracowywania "Strategii"

Rozpoczęcie prac nad strategią wymagało powołania Rady Liderów Lokalnych, czyli reprezentatywnej dla gmin powiatu grupy planującej, mającej na celu opracowanie strategii. W tym celu zobowiązano Zarząd Powiatu do ustalenia, w porozumieniu z przewodniczącym Rady Powiatu oraz Przewodniczącymi Rad Gmin wchodzących w skład powiatu, osobowego składu Rady Liderów Lokalnych oraz do zapewnienia pełnego udziału Starostwa w realizacji strategii, poprzez oddelegowanie pracowników Starostwa do prac nad diagnozą sytuacji gmin powiatu i do obsługi prac koncepcyjnych Rady Liderów.

Podstawowymi uczestnikami procesu opracowywania strategii metodą planowania partnerskiego są:

- Rada Liderów Lokalnych (RLL), pełniąca funkcję zespołu planującego, wybrana na podstawie reprezentatywności, posiadanego doświadczenia oraz wiedzy,
- Moderator, czyli osoba z zewnątrz, energicznie kierująca zespołem planującym.

Radę Liderów wybrano spośród mieszkańców wspólnoty gmin, w ten sposób aby reprezentowane były różne środowiska, kluczowe dla danego obszaru. Bowiern to Rada Liderów Lokalnych decyduje o ustaleniu, w wyniku analizy SWOT, uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych powiatu. To oni rekomendują przyjęcie priorytetów oraz definiują misję subregionu. W ich rękach jest ustalenie "drzewa celów", które w sposób bezpośredni będzie warunkowało wybór programów. Stąd dobór członków Rady Liderów ma tak istotne znaczenie. Skład Rady Liderów Lokalnych stanowi załącznik do Strategii.

Natomiast rola moderatora jest ograniczona do: kierowania dyskusją, porządkowania i strukturalizacji wypowiedzi, utrwalania wyników dyskusji.

Dokumentowanie prac nad strategią powierzono sekretarzowi Rady Liderów Lokalnych, który może być pracownikiem starostwa lub członkiem Rady Liderów Lokalnych.

Dochodzenie do wyników przez Radę Liderów osiąganę jest metodą powszechnej zgody, czyli zawsze musi być zawarty konsensus. Nie stosowano głosowania, jako metody ustalania poszczególnych zapisów strategii, ani jako drogi osiąganę porozumienia. Strony procesu opracowywania strategii winny zostać przekonane, co do zapisów tego dokumentu i osiągnąć porozumienie, gdyż w przyszłości staną się jej propagatorami.

Zastosowana metoda planowania partnerskiego wyznacza nie tylko sposób planowania, ale reguluje także sposób komunikowania między członkami zespołu planującego, zwany moderacją wizualną.

5. Zakres rzeczowy

Podstawowym założeniem opracowywania Strategii jest uruchomienie procesu dialogu z partnerami społecznymi na temat pożądaných kierunków rozwoju powiatu prudnickiego. Partnerami tymi są: jednostki samorządu lokalnego, powiatowego, organizacje gospodarcze i zawodowe, jednostki kulturalne i oświatowe, organizacje pozarządowe, liderzy lokalni.

Strategia obejmuje dwie zasadnicze części, a mianowicie **część raportową**, zawierającą raport o stanie gmin powiatu oraz **część planistyczną**, zawierającą właściwy dokument strategii rozwoju.

Stąd **etapy opracowania strategii** obejmowały:

1. Diagnozę stanu istniejącego - "*Raport o stanie wspólnoty gmin powiatu prudnickiego*" -opracowywany przez zespół pracowników Starostwa i gmin powiatu

2. Analizę strategiczną uwarunkowań rozwoju - *analizę SWOT*
3. Sformułowanie misji rozwoju.
4. Analizę celów , a w tym:
 - ◆ priorytetów,
 - ◆ celów strategicznych ,
 - ◆ celów operacyjnych i szczegółowych.
5. Planowanie programów, projektów i zadań - opracowanie "*Programu rozwoju powiatu prudnickiego*"

6. Raport o stanie gmin powiatu prudnickiego

Raport o stanie gmin powiatu prudnickiego zawiera analizę sytuacji gospodarczej, społecznej i ekologiczno-przestrzennej gmin: Biała, Głogówek, Lubrza i Prudnik, dane zawarte w raporcie o stanie gminy stanowią materiał informacyjny- swoistą „fotografię” aktualnego stanu analizowanego obszaru powiatu prudnickiego, służące przeprowadzeniu analizy uwarunkowań rozwojowych.

Poszukiwanie materiałów informacyjnych rozpoczęto od dokonania przeglądu wszelkich posiadanych w gminach i starostwie materiałów typu: monografie, raporty, zestawienia danych statystycznych, sprawozdania, strategie, programy rozwojowe, polityki itp., które zostały dotychczas opracowane. Zrobiono zestawienie bibliograficzne tych dokumentów z podaniem miejsca i czasu ich wykonania. Informacje (teksty) źródłowe do raportu o stanie gminy przygotowywane były przez poszczególne wydziały urzędów gmin i starostwa, jednostki organizacyjne oraz inne instytucje.

Prezentacja danych zawartych w raporcie jest czytelna i przejrzysta i w każdym możliwym przypadku informacje przedstawiono na czytelnych wykresach i poglądowych mapkach. Przy opracowaniu raportu zwrócono szczególną uwagę, aby nie był on zbiorem przypadkowo zgromadzonych danych statystycznych i innych **informacji, ale aby stanowił uporządkowany system rzetelnie opracowanych informacji.**

Dane zawarte w raporcie prezentują główne trendy zachodzących przemian w sferze gospodarczej, społecznej i ekologiczno-przestrzennej gmin powiatu. Struktura informacji w poszczególnych częściach raportu obejmuje opis stanu przeszłego (ostatnie pięć lat – okres 1995 – 1999), obecnego oraz prognozy na najbliższą przyszłość.

Przyjęto następującą strukturę zbiorów informacji objętych raportem:

1. **Informacje wstępne** (*zarys historii gmin, położenie geograficzne, zarządzanie powiatem*).
2. **Ludność i osadnictwo** (*struktura ludności, skład etniczny, trendy demograficzne, migracje, struktura osadnicza i układ osadniczy, sytuacja mieszkaniowa, porozumienia i współpraca międzygminna*).
3. **Środowisko i zasoby naturalne** (*warunki fizyczno-geograficzne, zasoby i walory naturalne, obszary chronione, stan czystości środowiska przyrodniczego, gospodarka wodno-ściekowa i odpadami, układ funkcjonalno-przestrzenny powiatu*).
4. **Gospodarka** (*charakterystyka sektora gospodarczego, typy działalności gospodarczej, struktura rolnictwa, eksploatacja surowców naturalnych, technologie w lokalnym sektorze gospodarczym, charakterystyka sektora usług, stan ekonomiczny obszaru, marketing i promocja gmin i powiatu*).
5. **Rynek pracy** (*wskaźniki aktywności zawodowej, poziom i struktura bezrobocia, rynek pracy, absolwenci, kierunki kształcenia, stosowane formy wspierania przedsiębiorczości, aktywne formy likwidacji bezrobocia*).

6. **Infrastruktura techniczna i rynek nieruchomości** (*komunikacja drogowa, kolejowa, system transportowy, lokalny transport zbiorowy, sieć dróg, ich stan ilościowo-jakościowy, telekomunikacja, sieci internetowe, sieci: elektryczne, gazowe, ciepłownicze, wodociągowe i kanalizacyjne, alternatywne źródła energii, urządzenia techniczne w zakresie gospodarki, zasoby nieruchomości gminnych*).
7. **Infrastruktura społeczna** (*system edukacyjny, baza materialna szkolnictwa, ochrona zdrowia i opieka socjalna, kultura i sztuka, sport, turystyka i wypoczynek - baza materialna i inicjatywy w tym zakresie, stan bezpieczeństwa publicznego*).
8. **Budżety gminne i powiatowy** (*struktura dochodów i wydatków budżetowych, prognozy finansowe, udział środków pomocowych*).
9. **Ogólna charakterystyka najważniejszych inicjatyw rozwojowych** (*np. opracowane i realizowane programy, strategie, projekty itp.*).

Autorami raportu był powołany specjalnie do realizacji tego celu powiatowy zespół analityczny, którego głównym zadaniem było koordynowanie zbierania danych, ich systematyzowanie oraz tworzenie kolejnych rozdziałów. Opracowanie tego raportu było wynikiem wspólnego wysiłku pracowników urzędów gmin tworzących powiat, starostwa powiatowego, gminnych i powiatowych jednostek organizacyjnych oraz instytucji związanych z życiem i funkcjonowaniem tego obszaru.

Odbiorcami raportu są przede wszystkim członkowie Rady Liderów Lokalnych tworzących Strategię rozwoju, radni gminni i powiatowi, pracownicy samorządowi szczebla gminnego i powiatowego oraz mieszkańcy, a także wszyscy ci, którzy z wielu powodów interesują się gminami tego obszaru (np. inwestorzy, działacze gospodarczy, itp.)

Podsumowanie

Raport o stanie powiatu spełnia wiele różnorodnych funkcji:

- porządkuje rozproszoną dokumentację (przygotowywaną na temat obecnego terenu powiatu w różnych okresach i przez różne instytucje);
- dostarcza władzom powiatowym przesłanek do obiektywizacji oceny stanu obecnego powiatu, poprzez zestawienie aktualnych danych dotyczących powiatu z *tłem odniesienia* (np. z analogicznymi danymi z innych powiatów, regionów, kraju,) oraz prześledzenie *zmienności tych danych w czasie*;
- pozwala zidentyfikować kluczowe uwarunkowania rozwojowe: zarówno atuty, jak i bariery, wskazując, które z nich mają charakter endogeniczny (pochodzą z terenu samego powiatu), a które — egzogeniczny (pochodzą z zewnątrz i są niezależne od władz miejscowych);
- jest wiarygodnym źródłem informacji dla mieszkańców i ewentualnych inwestorów, może być lepszym materiałem promocyjnym, niż folder, w którym wychwalamy swoje zalety, a ukrywamy braki.

7. Uwarunkowanie rozwoju - analiza SWOT

*"Ludzi zwykle bardziej przekonują przyczyny,
które ustalili sami, niż te, które odkryli inni"*

Blaise Pascala

Jak wynika z ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, zadania publiczne powiatu, jednostki podziału terytorialnego, obejmującego całe obszary graniczących ze sobą gmin, mają charakter zadań ponadgminnych w zakresie:

- edukacji publicznej,
- promocji i ochrony zdrowia,
- pomocy społecznej, polityki prorodzinnej i wspierania osób niepełnosprawnych,
- transportu i dróg publicznych,
- kultury i ochrony dóbr kultury, kultury fizycznej i turystyki,
- geodezji, kartografii i katastru i gospodarki nieruchomościami,
- administracji architektoniczno – budowlanej,
- ochrony środowiska i przyrody i gospodarki wodnej,
- rolnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego,
- obronności, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- ochrony przeciwpowodziowej, przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia, i zdrowia ludzi oraz środowiska,
- przeciwdziałaniu bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy,
- utrzymywanie powiatowych obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
- promocji powiatu,
- współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- ochrony praw konsumenta.

Zadania powiatu w systemie ustrojowym RP są skonfigurowane w taki sposób, że uzupełniają te działania lokalne, które mogą być zrealizowane lepiej w skali przekraczającej możliwości pojedynczej gminy. W praktyce powiat ma (w porównaniu z zadaniami gmin) niewiele zadań o charakterze inwestycyjnym, natomiast organizuje bardzo ważny fragment szeroko rozumianej polityki społecznej. Powiatom podlegają:

- szkolnictwo ponadgimnazjalne,
- zakłady opieki zdrowotnej (otwarte i zamknięte)
- powiatowe urzędy pracy,
- powiatowe centra pomocy rodzinie,
- zarządy dróg powiatowych

Strategie powiatowe różnią się więc od strategii gminnych dużym naciskiem na sprawy społeczne. Wspomniane wyżej cztery dziedziny, to przecież współzależny kompleks spraw społecznych.

Na uwagę zasługuje stwierdzenie, że ustrojowa rola powiatu polega nie na sprawowaniu "funkcji nadrzędnej" wobec gmin, ale na pełnym partnerstwie z gminami. Powiat bowiem ma zadania równoległe do zadań gminnych, a nie — nadrzędne wobec nich.

Budowa strategii wymagała przeprowadzenia analizy strategicznej, polegającej między innymi na:

- ◆ określeniu *cech charakterystycznych obszaru*, jego tożsamości i występujących nierównowag strukturalnych analizowanego obszaru gmin powiatu prudnickiego,

- ♦ określeniu *pozycji powiatu prudnickiego* w województwie opolskim w sferach: społecznej, gospodarczej i ekologicznej,
- ♦ określeniu mocnych i słabych stron gmin powiatu prudnickiego oraz ich szans i zagrożeń, za pomocą podstawowego narzędzia, jakim jest *analiza SWOT*,

Podstawowym walorem analizy SWOT jest określenie w miarę precyzyjnie katalogu atutów czyli silnych stron gminy, oraz poszukiwanie możliwości i zagrożeń, jakie występują w otoczeniu zewnętrznym gmin powiatu lub mogą pojawić się w przyszłości. Poniżej w tabelach przedstawiono wyniki analizy SWOT. Zestawienie mocnych stron daje obraz atutów powiatu, natomiast słabe strony wskazują na obszary problemowe gmin powiatu prudnickiego. Zdefiniowane szanse i zagrożenia wynikają z aktualnych uwarunkowań zewnętrznego powiatu.

7.1. Cechy charakterystyczne gmin powiatu prudnickiego

Próba poszukiwania i definiowania cech doprowadziła do stwierdzenia, że gminy obecnego powiatu prudnickiego charakteryzują następujące cechy przedstawione w tabeli 1. W tabeli zaznaczono również rangę w %, jaką poszczególnym cechom nadali Liderzy.

Tabela 1. Cechy charakterystyczne gmin powiatu prudnickiego

Cechy charakterystyczne	Ocena %
Atrakcyjne położenie geograficzne - w pobliżu granicy z Czechami i masywu Gór Opawskich	93%
Korzystne położenie komunikacyjne: <ul style="list-style-type: none"> ♦ dobre skomunikowanie z całym obszarem Śląska i innymi częściami Sudetów (trasa sudecka) oraz północną częścią Czech i Moraw ♦ przygraniczne położenie, korzystne dla wymiany handlowej i turystycznej 	88%
Zróżnicowana struktura ludności pod względem pochodzenia: ludność rodzima i napływowa	87%
Teren o zróżnicowanym krajobrazie, atrakcyjny turystycznie	87%
Dobrze rozwinięte rolnictwo na słabo zalesionych ziemiach	82%
Chęć wspierania przez mieszkańców rozwoju Ziemi Prudnickiej dla poprawy warunków ich życia	79%
Poczucie wspólnych dla całego obszaru niedostatków takich jak: niewystarczające na pokrycie potrzeb środki budżetowe, słabo rozwinięte budownictwo mieszkaniowe, niewykorzystany potencjał turystyczny	79%
Zaniedbania w sferze ochrony środowiska	74%

Istotne podobieństwo cech fizyczno-geograficznych gmin całego powiatu	74%
Brak wyraźnie zarysowanych więzi gospodarczych oraz integracji gospodarczej gmin powiatu	72%
Urządzenia infrastruktury technicznej i społecznej skoncentrowane w miastach powiatu	70%
Niezbyt silna świadomość regionalna - słabe utożsamianie się z Ziemią Prudnicką	69%
Sport i turystyka wspólnym zainteresowaniem dla całego regionu	69%
Wspólna historia z dziejów dawnych i historii najnowszej, kiedy istniał powiat prudnicki	65%
Średni stopień uprzemysłowienia - niezbyt rozwinięta i skoncentrowana w miastach produkcja przemysłowa, z dobrze rozwiniętą produkcją rolno-spożywczą	63%

Podsumowanie

Próba zebrania cech charakterystycznych obszaru powiatu i następne ich rangowanie pozwoliło na stwierdzenie, że powiat prudnicki wyróżnia się, w stosunku do innych terenów województwa opolskiego, atrakcyjnym położeniem geograficznym w pobliżu granicy z Czechami u podnóża masywu Gór Opawskich ze zróżnicowanym krajobrazowo terenem. Ponadto powiat jest dobrze skomunikowany z całym obszarem Śląska i pozostałymi częściami Sudetów poprzez "trasę sudecką" oraz z północną częścią Czech i Moraw. Stanowi to bardzo poważny atut tej Ziemi. Drugim istotnym atutem powiatu prudnickiego jest zróżnicowana struktura ludności pod względem pochodzenia, występuje bowiem w symbiozie ludność rodzima i napływowa. Różnorodność etniczna jest postrzegana jako czynnik wzbogacający potencjał ludzki i synergizuje jego rozwój. Natomiast ze słabości powiatu wyraźnie zaznaczają się zaniedbania w sferze urządzeń infrastruktury komunalnej, głównie na terenach wiejskich. Zaniedbania te decydują o standardzie życia mieszkańców powiatu i czystości jego środowiska.

7.2. Nierównowagi strukturalne występujące w powiecie prudnickim

Definiowanie cech charakterystycznych gminy winno być uzupełnione analizą nierównowag strukturalnych występujących w gminie. Zatem odpowiedzmy na pytanie: **„Czego w gminach powiatu jest za dużo, a czego za mało?”**

Odpowiedź na to pytanie już przewijała się w trakcie dyskusji podczas zajęć warsztatowych.

Nierównowagi strukturalne	
Za dużo	Za mało
◆ niewykorzystanych i zrujnowanych obiektów	◆ miejsc pracy ◆ obwodnic i bezpiecznych ciągów

<ul style="list-style-type: none"> ◆ złej jakości dróg ◆ bezrobotnych ◆ niewykorzystanych szans w turystyce, kulturze i sporcie ◆ zaniedbanych budynków mieszkalnych ◆ zniszczonych i zaniedbanych zabytków ◆ nadprodukcji rolnej ◆ emigracji zarobkowej do Niemiec ◆ odpływu młodych wykształconych ludzi do dużych ośrodków miejskich ◆ upadających zakładów produkcyjnych ◆ małych nierentownych gospodarstw ◆ nie zrealizowanych zamierzeń w sporcie kwalifikowanym i masowym. 	<p>komunikacyjnych</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ dobrej jakości dróg ◆ przejść granicznych, ◆ sieci kanalizacyjnych i oczyszczalni ścieków ◆ bezpiecznych składowisk odpadów ◆ troski o porządek ◆ ścisłej egzekucji prawa w ochronie środowiska ◆ edukacji ekologicznej ◆ środków finansowych ◆ inwestorów ◆ nakładów na inwestycje ◆ zachęt dla inwestorów ◆ zakładów przetwórstwa rolnego ◆ gospodarstw agroturystycznych ◆ bogactw naturalnych ◆ lasów i zbiorników wodnych ◆ sieci gazowych na wsi ◆ troski o bezpieczeństwo osób i mienia samorządów ◆ skuteczności w walce z narkomanią ◆ przebudowy i odnowy miast i wsi ◆ budowanych mieszkań ◆ działek pod budownictwo indywidualne ◆ perspektyw zatrudnienia dla młodych ludzi ◆ powstających małych i średnich firm ◆ inicjatyw lokalnych ◆ ośrodków sportowo-rekreacyjnych ◆ troski o należyte funkcjonowanie szkolnych obiektów sportowych ◆ masowych imprez sportowo-rekreacyjnych dla społeczeństwa
---	---

Podsumowanie

Badanie nierównowag strukturalnych pozwoliło na stwierdzenie, że największe nierównowagi występują między:

- ◆ środowiskiem o wysokich walorach rekreacyjnych, a niskim poziomem uzbrojenia w infrastrukturę techniczną, zwłaszcza terenów pozamiejskich;
- ◆ przygranicznym położeniem, a niewielką ilością polsko-czeskich inicjatyw gospodarczych, handlowych czy turystycznych;
- ◆ dobrze rozwiniętym rolnictwem, a brakiem przetwórstwa rolno-spożywczego;
- ◆ wysokim poziomem bezrobocia, zwłaszcza wśród młodych absolwentów, a brakiem trafnych programów dostosowywania kształcenia do potrzeb rynku pracy;
- ◆ znacznym potencjałem historyczno-kulturowym obszaru, a słabą jego regionalną promocją.

7.3. Pozycja powiatu prudnickiego

Ustalono pozycję powiatu na tle innych powiatów województwa opolskiego w sferze społecznej, gospodarczej i ekologicznej. Przy czym na pozycję:

- społeczną - mają wpływ takie elementy jak: placówki oświaty i stan wykształcenia, zasoby kultury i tradycji, organizacja i placówki służby zdrowia, bezpieczeństwo publiczne, itp,
- gospodarczą - wynikać będzie z chłonności i poziomu rynku pracy, struktury gospodarczej powiatu, nowoczesności i innowacyjności jednostek gospodarczych, poziomu PKB, itp.
- w sferze ekologicznej decydować winno nie tylko środowisko naturalne, jego stan i zagrożenia, ale także inicjatywy proekologiczne podejmowane w powiecie.

Pozycja powiatu prudnickiego w województwie opolskim

Ocena pozycji	Sfera oceniana		
	Społeczna	Gospodarcza	Ekologiczna
Bardzo mocna	1		
Mocna	8	1	7
Średnia	7	9	7
Słaba		5	2
Bardzo słaba		1	

Podsumowanie

Rada Liderów uznała, że pozycja społeczna i ekologiczna Powiatu Prudnickiego na tle innych powiatów województwa opolskiego jest dobra (odpowiada ocenie 4 w skali 1-5), natomiast pozycja gospodarcza została oceniona jako dostateczna (odpowiada ocenie 3 w skali 1-5). Ocena ta będąca subiektywną oceną Liderów jest jednocześnie odzwierciedleniem stopnia odczucia pozycji własnej (powiatu prudnickiego i najbliższego otoczenia czyli gminy) w regionie opolskim. Sądzić należy, że Liderzy odnosili potencjał swego terenu także do uwarunkowań krajowych i standardów europejskich. Ocena ta pokrywa się zasadniczo z danymi zaprezentowanymi w opracowaniu, przygotowanym przez Urząd Marszałkowski w marcu 1999 roku, pt. "Ranking gmin, powiatów oraz województwa opolskiego"

7.4. Analiza strategiczna gmin - SWOT

Jedną z podstawowych metod, jakie stosuje się do formułowania strategii określonej organizacji, jest analiza strategiczna.

Budowa programu strategicznego gminy wymaga przeprowadzenia analizy sytuacyjnej, polegającej między innymi na określeniu mocnych i słabych stron gminy oraz jej szans i zagrożeń, które mogą mieć wpływ na rozwój tego obszaru. Metodologiczną podstawę analizy sytuacyjnej stanowi tzw. analiza **SWOT** (z j. angielskiego :**S**trengths – silne i **W**eaknesses – słabe strony oraz **O**pportunities - szanse/możliwości i **T**hreats - zagrożenia) - jedno z podstawowych narzędzi, jakie proponują naukowe metody analizy strategicznej. Podstawowym walorem analizy SWOT jest określenie w miarę precyzyjnie katalogu atutów czyli silnych stron gminy, bowiem zasadą działań strategicznych jest eksponowanie silnych stron, a w mniejszym stopniu walka ze słabościami. Niewątpliwie słabe strony są barierą w

kreowaniu strategii, jednak jak uczy doświadczenie wielu innych krajów często to co dzisiaj jest naszą słabością może być w przyszłości źródłem sukcesów. Ponadto integralnym elementem analizy SWOT jest poszukiwanie możliwości i zagrożeń jakie występują w otoczeniu zewnętrznym gminy i mogą pojawić się w przyszłości.

Analiza słabych i mocnych stron

Maksymalna ilość punktów 90.

Tabela I.

Ludność i osadnictwo			
<i>Mocne strony</i>	Punkty	<i>Słabe strony</i>	Punkty
1. <i>Kontakty mieszkańców regionu z innymi regionami i z zagranicą</i>	80	1. <i>Niekorzystne przemiany struktury wiekowej mieszkańców</i>	71
2. <i>Zróznicowana pod względem etnicznym struktura ludności</i>	77	2. <i>Negatywne konsekwencje odpływu imigracyjnego</i>	63
3. Tradycyjna gospodarność mieszkańców	74	3. Niski poziom wykształcenia mieszkańców	58
4. Dwujęzyczność części mieszkańców	--	4. Różnice kulturowe utrudniają kontakt i wewnętrzną integrację społeczności regionu	35
5. Identyfikacja mieszkańców z terenem własnej gminy	--	5. Ucieczka młodych wykształconych poza powiat	--
		6. Emigracja zagraniczna młodzieży	--

Uwagi: Brak punktów oznacza, że cecha dopisana została w ankiecie przez Lidera.

Tabela II.

Środowisko i zasoby naturalne			
<i>Mocne strony</i>	Punkty	<i>Słabe strony</i>	Punkty
1. <i>Korzystne przygraniczne położenie geograficzne z komunikacyjną spójnością z innymi regionami</i>	90	1. <i>Mały stopień zalesienia terenów nizinnych</i>	67
2. Łagodne warunki klimatyczne	81	2. <i>Słabo rozwinięta gospodarka wodno-ściekowa</i>	66
3. Powiat stanowi zaplecze dla obszaru atrakcyjnego turystycznie - Góry Opawskie, Jesenniki	80	3. Niewielkie zasoby wód powierzchniowych i brak naturalnych i sztucznych zbiorników wodnych	64
4. Parki Głogówka, Trzebini, Chrzelic i rezerwat Góry Opawskie z oryginalną roślinnością	80	4. Brak naturalnych terenów rekreacyjnych w granicach powiatu	64
5. Dobre gleby	77	5. Zaniedbania w ochronie środowiska - jak dla terenu turystycznego stan środowiska nie jest zadowalający	63
		6. Zanieczyszczenie niską emisją w okresie zimowym	63

	7. Zasoby naturalne bez istotnego znaczenia	59
	8. Skażenie radioaktywne	
	9. Brak segregacji odpadów i wykorzystania surowców wtórnych	17
	10. Brak nowoczesnego i bezpiecznego wysypiska odpadów	--
	11. Uciążliwości sieci dróg (hałas, przewozy niebezpieczne, niski poziom bezpieczeństwa)	--
	12. Słabo wykorzystane atuty położenia	--

Tabela III.

Gospodarka i rynek pracy			
<i>Mocne strony</i>	Punkty	<i>Słabe strony</i>	Punkty
1. Dobrze rozwinięte rolnictwo - na dobrych glebach z wysokim poziomem efektywności	80	1. Regres w budownictwie mieszkaniowym	74
2. Posiadanie bazy surowcowej dla przemysłu rolno-spożywczego	77	2. Słabo rozwinięty przemysł rolno-spożywczy	71
3. Gęsta sieć sklepów	77	3. Niedostateczne wykorzystanie walorów turystyczno-rekreacyjnych subregionu	70
4. Możliwości lokalizacyjne dla rozwoju drobnego przemysłu	74	4. Ubogi rynek pracy i wynikające stąd wysokie bezrobocie	67
5. Posiadanie bazy surowcowej dla produkcji materiałów budowlanych	74	5. Uciążliwa polityka podatkowa,	66
6. Rozwój prywatnej przedsiębiorczości (szczególnie w handlu i usługach) - powstawanie dużej ilości podmiotów gospodarczych	66	6. Słabo rozwinięta współpraca gospodarcza wewnątrz subregionu	62
7. Możliwość zarobkowania w Niemczech	--	7. Brak dużych zakładów pracy - stanowiących bieguny rozwoju lokalnego i ich słaba kondycja finansowa	59
8. Korzystne położenie powiatu przy trasie sudeckiej	--	8. Rozdrobnienie gospodarstw rolnych	58
9. Perspektywy współpracy Polsko - Czeskiej	--	9. Wysokie koszty utrzymania, mała siła nabywcza mieszkańców	56
10. Bardzo dobry dojazd do stolicy województwa – trasa 414, szybki i łatwy dostęp do węzła autostradowego w Dąbrówce – trasa 409	--	10. Brak dużych wielobranżowych sklepów i domów towarowych z parkingami	55
		11. Niedostateczna obsługa bankowa	53
		12. Za mało konsekwentna polityka gospodarcza władz lokalnych w zakresie tworzenia warunków	

		dla rozwoju przedsiębiorczości oraz w walce z bezrobociem	52
		13. Zwolnienia w zakładach produkcyjnych	--

Tabela IV.

Infrastruktura techniczna i rynek nieruchomości			
<i>Mocne strony</i>	Punkty	<i>Słabe strony</i>	Punkty
1. <i>Bardzo dobrze rozwinięta telekomunikacja</i>	74	1. <i>Brak infrastruktury dotyczącej segregacji i zagospodarowania odpadów</i>	77
2. <i>Dobrze rozwinięta sieć dróg - wystarczająca gęstość</i>	67	2. <i>Niedorozwój infrastruktury technicznej - kanalizacji i gazyfikacji na wsiach</i>	69
3. Dość bogata oferta wolnych obiektów do wykorzystania	66	3. <i>Brak obwodnic wokół miast i zła jakość dróg</i>	68
4. Wystarczająca infrastruktura techniczna w miastach Prudnik i Głogówek i Biała	64	4. <i>Zaniedbane mieszkaniowe zasoby komunalne - zły stan budynków i infrastruktury</i>	67
5. Oczyszczalnia ścieków w Prudniku i Białej	--	5. <i>Zaniedbania w ciepłownictwie - lokalne węglowe kotłownie</i>	67
		6. Ograniczenia w możliwościach wykupu lokali użytkowych	47
		7. Niedobór mieszkań	--

Tabela V.

Infrastruktura społeczna			
<i>Mocne strony</i>	Punkty	<i>Słabe strony</i>	Punkty
1. <i>Dobrze ukształtowana sieć placówek oświatowych</i>	65	1. <i>Niedostatecznie rozwinięta baza turystyczna - noclegowo-gastronomiczna</i>	69
2. <i>Dobra baza dla umiejscowienia jednostek administracyjno-gospodarczych ponadlokalnych</i>	65	2. <i>Bardzo zły stan techniczny bazy szkolnictwa</i>	61
3. <i>Dobrze rozwinięta baza dla służby zdrowia</i>	59	3. <i>Niedostosowanie szkolnictwa zawodowego do potrzeb gospodarki subregionu</i>	60
4. <i>Bogate tradycje historyczne i kulturowe</i>	--	4. <i>Zły stan techniczny i słabe wyposażenie placówek służby zdrowia</i>	56
5. <i>Duża ilość zabytków</i>	--		

Podsumowanie

W tabelach zawierających mocne i słabe strony w sposób wyraźny zaznaczono te cechy, które znalazły akceptację większości liderów. W każdym z pól rozwojowych wyszczególniono jedną, dwie lub kilka najmocniejszych cech, wskazujących na główne atuty i słabości powiatu. Dokładna analiza zdecydowanie wskazuje na ich zbieżność z cechami charakterystycznymi określonymi poprzednio.

Analiza szans i zagrożeń

Wyniki analizy szans (możliwości) oraz zagrożeń przeprowadzone przez Radę Liderów w pięciu przekrojach zagadnień przedstawiono w tabelach VI – X. W każdej tabeli umieszczono kolumny, w które wpisano wagę (ocenę) danej cechy - szansy i zagrożenia. Maksymalna liczba punktów wynosi 90.

Tabela VI.

Ludność i osadnictwo			
<i>Możliwości/Szanse</i>	Punkty	<i>Zagrożenia</i>	Punkty
1. <i>Skuteczna i realna współpraca międzynarodowa - przepływy ludzi i ich kontakty zagraniczne</i>	83	1. <i>Postępujący proces starzenia się ludności (szczególnie na obszarach wiejskich) i ujemny przyrost naturalny</i>	67
2. <i>Dwujęzyczność części miejscowej ludności</i>	80	2. <i>Nadmierny odpływ ludzi wykształconych</i>	64
3. <i>Przejmowanie dobrych wzorów w zakresie organizacji pracy i gospodarowania</i>	74	3. <i>Nadmierny odpływ ludności w wieku produkcyjnym</i>	63
4. <i>Wzbogacanie kultury poprzez wymianę</i>	72	4. <i>Przejmowanie niektórych wzorców obyczajowych z zagranicy (przestępczość, subkultury, agresywność)</i>	53
		5. <i>Konflikty, które mogą być wywoływane przez zróżnicowanie etniczne</i>	36

Tabela VII.

Środowisko i zasoby naturalne			
<i>Możliwości/Szanse</i>	Punkty	<i>Zagrożenia</i>	Punkty
1. <i>Wykorzystanie możliwości wynikających z położenia geograficznego</i>	81	1. <i>Niedostateczne środki finansowe na ochronę środowiska</i>	74
2. <i>Wykorzystanie warunków dla rozwoju turystyki</i>	79	2. <i>Nadmierna emisja zanieczyszczeń i skażenie środowiska</i>	66
3. <i>Możliwości związane z rozwojem współpracy z zagranicą</i>	77	3. <i>Zagrożenie katastrofami ekologicznymi - szlaki transportu środków chemicznych z Kędzierzyna-Koźła</i>	60
4. <i>Wykorzystanie istniejących w subregionie zasobów i walorów naturalnych w sposób przyjazny dla środowiska – ekorozwój</i>	68	4. <i>Lokalizacja powiatu na terenach zagrożonych powodzią</i>	--
5. <i>Dostosowanie gospodarki odpadami do standardów Unii Europejskiej</i>	--		

Tabela VIII.

Gospodarka i rynek pracy			
<i>Możliwości/Szanse</i>	Punkty	<i>Zagrożenia</i>	Punkty
1. <i>Rozwój infrastruktury turystycznej i hotelowo-gastronomicznej</i>	76	1. <i>Możliwość utraty pracy przez zatrudnionych w rolnictwie</i>	76
2. <i>Uwarunkowany ekologicznie rozwój produkcji rolnej</i>	75	2. <i>Brak środków finansowych stanowiących w znacznym stopniu rezultat polityki państwa, które nie stwarza warunków wspierających inwestycje</i>	73
3. <i>Możliwość powiązania kapitałowego producentów rolnych z przetwórstwem</i>	73	3. <i>Ograniczone możliwości zbytu produktów rolnych</i>	73
4. <i>Rozwój przetwórstwa rolno-spożywczego</i>	73		
5. <i>Rozwój budownictwa mieszkaniowego</i>	72	4. <i>Utrwalenie się niekorzystnych warunków kredytowania w budownictwie co ogranicza jego możliwości rozwojowe</i>	71
6. <i>Rozwój małej i średniej przedsiębiorczości</i>	71	5. <i>Spadek siły nabywczej ludności</i>	64
7. <i>Szeroka promocja subregionu za pomocą profesjonalnych lokalnych firm</i>	68	6. <i>Niekorzystne zmiany w systemie podatkowym i opłatach celnych</i>	63
8. <i>Rozwój handlu zagranicznego(z krajami CEFTA i eksport do Czech)</i>	68	7. <i>Zbyt powolne procesy prywatyzacji w subregionie</i>	61
		8. <i>Wzrost bezrobocia w wyniku upadku zakładów w regionie</i>	58
		9. <i>Wprowadzenie w krótkim czasie jakościowych i ilościowych norm UE</i>	58
		10. <i>Brak aktualizacji i weryfikacji planów przestrzennego zagospodarowania gmin.</i>	54

Tabela IX.

Infrastruktura techniczna i rynek nieruchomości			
<i>Możliwości/Szanse</i>	Punkty	<i>Zagrożenia</i>	Punkty
1. <i>Modernizacja centrów miast i poprawa ich estetyki</i>	81	1. <i>Brak realnych możliwości finansowania dużych inwestycji w zakresie infrastruktury</i>	73
2. <i>Budowa przejść granicznych</i>	78	2. <i>Niepodjęcie budowy obwodnic wokół miast subregionu</i>	73
3. <i>Rozwój infrastruktury przy drogach - stacje benzynowe, gastronomia, itp.</i>	76	3. <i>Brak zjazdu z autostrady A4 w stronę Prudnika</i>	70
4. <i>Szeroka prywatyzacja obiektów i budynków komunalnych</i>	73	4. <i>Zaniechanie rozw.ciepłownictwa</i>	68
5. <i>Budowa zbiorników wodnych</i>	71	5. <i>Dalsza likwidacja lokalnych linii kolejowych (Prudnik - Gogolin)</i>	60
		6. <i>Przedłużający się stan</i>	

		niezagospodarowania istniejących obiektów- brak ich przejęcia	52
--	--	---	----

Podsumowanie

Podobnie jak w tabelach obejmujących mocne i słabe strony posłużono się wyodrębnieniem tych szans i zagrożeń, którym Liderzy przypisali najmocniejszą wagę (najwyższą rangę). Poniżej zestawiono wszystkie wyróżnione cechy w analizie SWOT.

<i>Mocne strony</i>	<i>Słabe strony</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Kontakty mieszkańców regionu z innymi regionami i z zagranicą • Zróżnicowana pod względem etnicznym struktura ludności • Korzystne przygraniczne położenie geograficzne z komunikacyjną spójnością z innymi regionami • Dobrze rozwinięte rolnictwo na dobrych glebach z wysokim poziomem efektywności • Posiadanie bazy surowcowej dla przemysłu rolno-spożywczego • Bardzo dobrze rozwinięta telekomunikacja • Dobrze rozwinięta sieć dróg - wystarczająca gęstość • Dobrze ukształtowana sieć placówek oświatowych • Dobra baza dla umiejscowienia jednostek administracyjno-gospodarczych ponadlokalnych 	<ul style="list-style-type: none"> • Niekorzystne przemiany struktury wiekowe mieszkańców • Negatywne konsekwencje odpływu imigracyjnego • Mały stopień zalesienia terenów nizinnych • Słabo rozwinięta gospodarka wodno-ściekowa • Regres w budownictwie mieszkaniowym • Słabo rozwinięty przemysł rolno-spożywczy • Niedostateczne wykorzystanie walorów turystyczno-rekreacyjnych regionu • Brak infrastruktury dotyczącej segregacji i zagospodarowania odpadów • Niedorozwój infrastruktury techniczno-kanalizacyjnej i gazowej na wsiach • Brak obwodnic wokół miast i zła jakość dróg • Zaniedbane mieszkaniowe zasoby komunalne • Zaniedbania w ciepłownictwie- lokalne kotłownie węglowe • Niedostatecznie rozwinięta baza turystyczno-noclegowa i gastronomiczna
<i>Szanse</i>	<i>Zagrożenia</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Skuteczna i realna współpraca międzynarodowa- przepływy ludzi i ich kontakty graniczne • Dwujęzyczność części miejscowej ludności • Wykorzystanie warunków dla rozwoju turystyki • Możliwości związane z rozwojem współpracy zagranicznej • Rozwój infrastruktury turystycznej i hotelowo-gastronomicznej • Uwarunkowany ekologicznie rozwój produkcji rolnej • Możliwość powiązania kapitałowego producentów rolnych z przetwórstwem • Rozwój przetwórstwa rolno-spożywczego • Modernizacja centrów miast i poprawa ich estetyki • Budowa przejść granicznych • Rozwój infrastruktury przy drogach 	<ul style="list-style-type: none"> • Postępujący proces starzenia się ludności, szczególnie na wsiach i ujemny przyrost naturalny • Niedostateczne środki finansowe na ochronę środowiska • Możliwości utraty pracy przez zatrudnionych częściowo w rolnictwie • Brak środków finansowych i warunków tworzonych przez państwo do wspierania inwestycji • Ograniczone możliwości zbytu produktów rolnych • Brak realnych możliwości finansowania dużych inwestycji infrastrukturalnych • Niepodjęcie budowy obwodnic miast

8. Partnerzy realizacji strategii

Pomyślność realizacji strategii zależy również od partnerów i sojuszników, których pozyskamy w trakcie jej realizacji. Dlatego też określono potencjalnych partnerów i sojuszników, którzy zostali wymienieni poniżej:

Rada Powiatu w Prudniku

Przewodniczący Rady Powiatu
Zastępcy Przewodniczącego Rady Powiatu
Przewodniczący Zarządu - Starosta
Wicestarosta
Członkowie Zarządu

Jednostki organizacyjne powiatu

1. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Zespół Opieki Zdrowotnej (w likwidacji) w Prudniku
2. Zespół Opieki Zdrowotnej w Białej
3. Dom Pomocy Społecznej w Prudniku
4. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Prudniku
5. Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Prudniku
6. Dom Dziecka w Głogówku
7. Specjalny Ośrodek Szkolno - Wychowawczy w Głogówku
8. Ośrodek Rehabilitacji i Opieki Psychiatrycznej w Raclawicach Śl.
9. Zespół Szkół Zawodowych Nr 1 w Prudniku
10. Zespół Szkół Ogólnokształcących Nr 1 w Prudniku
11. II Liceum Ogólnokształcące w Prudniku
12. Liceum Ogólnokształcące w Białej
13. Zespół Szkół Specjalnych w Prudniku
14. Zespół Szkół Rolniczych w Prudniku
15. Zespół Szkół w Głogówku
16. Powiatowy Zarząd Dróg w Prudniku
17. Powiatowy Urząd Pracy w Prudniku
18. Prudnickie Centrum Medyczne S.A. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej

Służby, Inspekcje, Straże

1. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Prudniku
2. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Prudniku
3. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Prudniku
4. Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Prudniku
5. Komenda Powiatowa Policji w Prudniku

Urzędy gminne:

1. Urząd Miejski w Białej
48-210 Biała, Rynek 10
2. Urząd Miejski w Głogówku

- 48-250 Głogówek, Rynek 1
3. Urząd Miejski w Prudniku
48-200 Prudnik ul. Kościuszki 3
 4. Urząd Gminy w Lubrzy
48-231 Lubrza, ul. Wolności 73

Institucje:

1. Cech Rzemiosł Różnych w Prudniku
2. Zarząd Budynków Komunalnych w Prudniku
3. Prudnicki Ośrodek Kultury w Prudniku
4. Muzeum Ziemi Prudnickiej w Prudniku
5. Ośrodek Sportu i Rekreacji w Prudniku
6. Gminny Zarząd Oświaty i Wychowania w Prudniku
7. Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Lubrzy
8. Gminne Centrum Kultury w Białej
9. Ośrodek Sportowo Rekreacyjny w Białej
10. Zakład Mienia Komunalnego w Głogówku
11. Miejski Zespół Administracyjno-Ekonomiczny Oświaty w Głogówku
12. Muzeum Regionalne w Głogówku
13. Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury w Głogówku
14. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Opolu
15. Telekomunikacja Polska S.A. Rejon w Prudniku
16. Fundacja Rozwoju Śląska i Wspierania Inicjatyw w Opolu
17. Dom Współpracy Polsko-Niemieckiej w Gliwicach

Organizacje pozarządowe:

1. Polskie Towarzystwo Turystyczno- Krajoznawcze oddział w Prudniku
2. Stowarzyszenie Centrum Promocji i Rozwoju Gminy Lubrza
3. Bialskie Towarzystwo Kulturalno - Oświatowe
4. Towarzystwo Miłośników Głogówka
5. Prudnickie Towarzystwo Kultury
6. Głogóweckie Towarzystwo Gospodarcze
7. Stowarzyszenie Rodzin i Przyjaciół Dzieci Niepełnosprawnych Ziemi Prudnickiej
8. Gminne Stowarzyszenie Partnerskie „ Pax Silesia ”
9. Związek Doradztwa Rolniczego
10. Związek Śląskich Kobiet Wiejskich
11. Związek Niemieckich Górnoślązaków
12. Stowarzyszenie Rozwoju Gmin Dorzecza Osobłogi
13. Prudnickie Stowarzyszenie Archeologiczne
14. Bialskie Towarzystwo Gospodarcze
15. Stowarzyszenie Przyjaciół Liceum Ogólnokształcącego im. A. Mickiewicza
16. Klub Motocykli Starych i Ciężkich „ INDEPENDENT ASSOCIATION ”
17. Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Lokalnych Miasta i Gminy Biała
18. Stowarzyszenie Odnowy Wsi Gostomia
19. Stowarzyszenie Odnowy Wsi Rostkowice
20. Zrzeszenie Producentów Rolnych Wsi Grabina
21. Prudnickie Stowarzyszenie Tenisowe
22. Prudnickie Stowarzyszenie Społeczno - Kulturalne „ EUROCLUB ”

23. Stowarzyszenie Gmin Polskich Euroregionu Pradziad
24. Stowarzyszenie Integracji Rodzin Wojskowych Kadry Zawodowej Byłego Garnizonu w Prudniku
25. Stowarzyszenie Wspierania Rozwoju Społeczeństwa „Ja i Ty”

Partnerzy i sojusznicy są bardzo ważnym ogniwem spajającym proces wdrożenia Strategii, dlatego też wymieniono ich w tym dokumencie.

9. Misja rozwoju powiatu prudnickiego

Kolejnym krokiem pracy koncepcyjnej Rady Liderów Lokalnych było tworzenie misji rozwoju i specyfikowanie celów rozwoju. Położono duży nacisk na **wypracowanie misji rozwoju powiatu prudnickiego**, którą stanowić będzie pożądaný społecznie kierunek rozwoju i przyszła pozycja rozpatrywanego obszaru. Przy formułowaniu misji niezbędne jest respektowanie pewnych podstawowych zasad, takich jak:

- ❖ traktowanie gmin powiatu, jako wspólnego miejsca realizacji podstawowych potrzeb ludzi, w którym przez otwartość działań nadrzędnym celem jest budowanie wzajemnego zaufania,
- ❖ rozwiązywanie problemów w sposób kompleksowy, a nie tylko spełnianie funkcji; w rozwoju gmin i powiatu ważne są efekty ekonomiczne oraz rozwój ludzi,
- ❖ orientacja na przyszłość – czyli oparcie zarządzania gminą i powiatem o misję rozwoju, nawet bardzo odległą;
- ❖ współdziałanie – poszukiwanie wśród gmin i powiatów partnerów, a nie konkurentów.

Przed przystąpieniem do definiowania misji określono pożądané cechy, jakie powinny w przeszłości charakteryzować powiat prudnicki. Te oczekiwane cechy są następujące:

I. Pożądané cechy środowiska gmin powiatu prudnickiego

- ◆ wspólnota Prudnicka obszarem aktywnego wdrażania modelu zrównoważonego ekologicznie,
- ◆ rozwiązanie problemów kanalizacji, ścieków, zagospodarowania odpadów,
- ◆ budowanie sieci gazowej, likwidacja emisji pochodzącej ze spalania węgla,
- ◆ racjonalna gospodarka zasobami wodnymi,
- ◆ czystość środowiska wyróżnikiem powiatu na tle województwa.

II. Pożądané cechy społecznego rozwoju gmin powiatu prudnickiego

- ◆ ziemia Prudnicka obszarem atrakcyjnym dla młodych i wykształconych mieszkańców oraz dla turystów,
- ◆ wysoki poziom i różnorodność form kształcenia w powiecie,
- ◆ zróżnicowanie etniczne obszaru stymulatorem rozwoju i wzbogacania kulturowego miejscowej społeczności,
- ◆ zabezpieczenie odpowiedniej ilości miejsc pracy.

III. Pożądané cechy rozwoju gospodarczego gmin powiatu prudnickiego

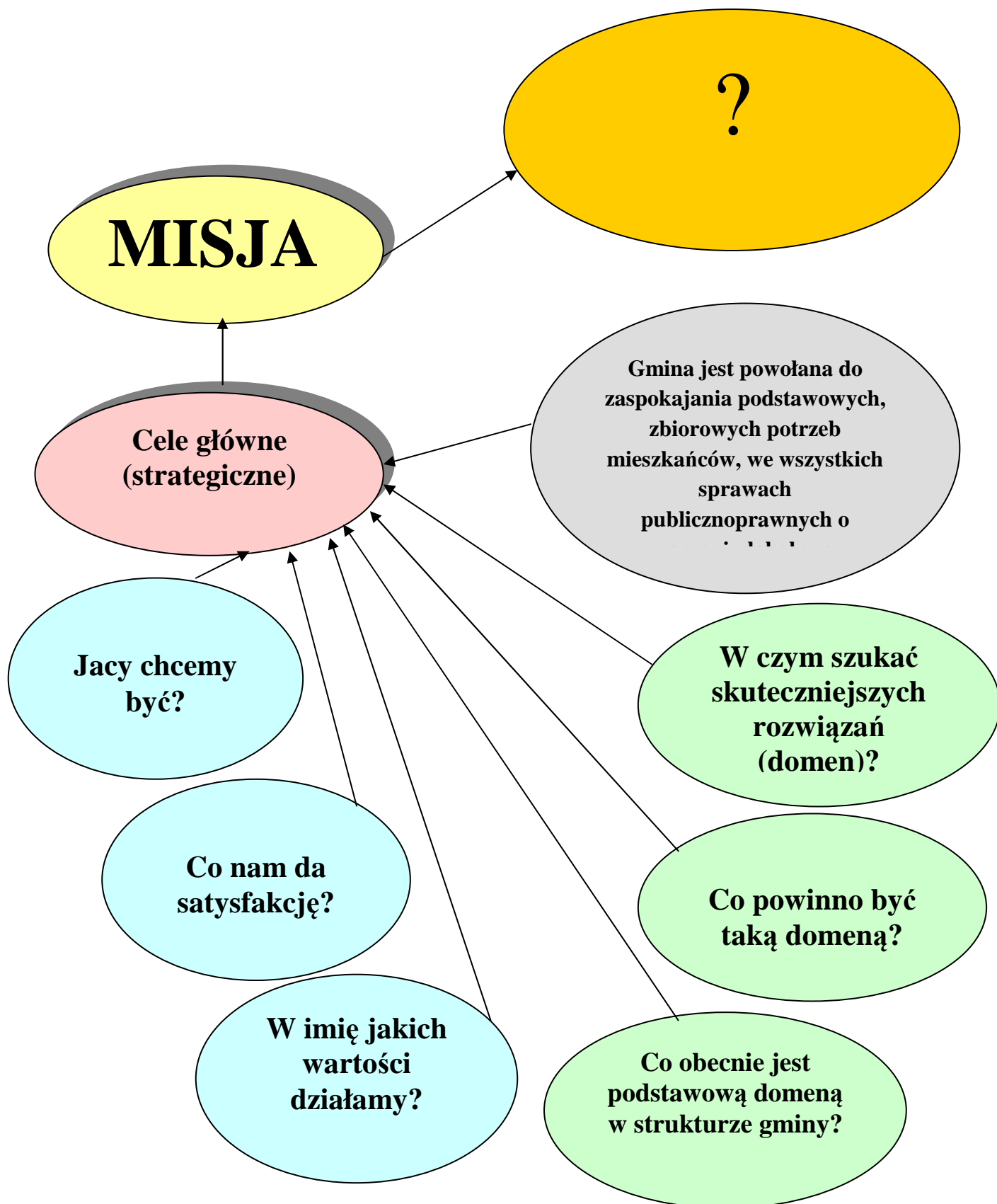
- ◆ wspólnota Prudnicka regionem aktywizującej się gospodarki, opartej o współpracę transgraniczną i bazę surowcową rolnictwa oraz lokalne zasoby surowców naturalnych,
- ◆ aktywizacja działań na rzecz wzbogacenia turystyczno-rekreacyjnego obszaru.

IV. Pożądané cechy zagospodarowania przestrzennego

- ◆ wspólnota Prudnicka obszarem dobrze powiązonym z krajową i międzynarodową siecią komunikacyjną,
- ◆ podnoszenie estetyki i funkcjonalności trzech miast powiatu,
- ◆ wykształcenie terenów rekreacyjno-turystycznych.

Przy formułowaniu misji posłużono się pytaniami przedstawionymi na schemacie poniżej (rys.2):

Rys. 2. Schemat formułowania misji



W wyniku dyskusji nad pożądanymi cechami możliwymi do osiągnięcia w przyszłości, zaproponowano następującą misję rozwoju Wspólnoty Prudnickiej:

**Zasobna, nowoczesna z zadbanym środowiskiem
wspólnota gmin powiatu prudnickiego,
czerpiąca pożytki z przygranicznego położenia,
miejscem zwiększania szans indywidualnego rozwoju
swoich mieszkańców.**

10. Analiza celów i kierunki rozwoju powiatu

Żeglarz, który nie wie dokąd płynie, nigdy nie będzie miał pomyslnych wiatrów"

[Seneka]

Po sformułowaniu misji kolejnym krokiem pracy koncepcyjnej Rady Liderów Lokalnych jest określenie priorytetów rozwojowych, a także wyspecyfikowanie głównych i szczegółowych celów do osiągnięcia. Misja, priorytety oraz cele rozwoju, są wypadkową oczekiwań poszczególnych liderów, którzy winni przy ich określaniu uwzględnić swoje marzenia i oczekiwania, ale także potencjalne możliwości, wynikające z analizy uwarunkowań rozwoju.

Na podstawie bilansu mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń, zdefiniowanych w analizie strategicznej SWOT oraz sformułowanej misji rozwoju gminy, ustala się listę celów głównych bez określenia ich horyzontu czasowego. Zapis tych celów będący odpowiedzią na pytania: „*Gdzie obecnie się znajdujemy? Dokąd zmierzamy? Co zamierzamy osiągnąć?*” pozwala na łatwiejsze i pełniejsze formułowanie problemów istotnych dla powiatu. Przy formułowaniu priorytetów i celów strategicznych przyjąć należy, że korzystne dla rozwoju wspólnoty będzie ich przenikanie z zapisami w "*Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego*".

Zbiorowa refleksja Rady Liderów Lokalnych nad przyszłością Wspólnoty Prudnickiej pozwoliła na sformułowanie celów strategicznych. Do realizacji tego etapu opracowywania strategii wykorzystano *Raport o Stanie Gmin Powiatu Prudnickiego* oraz wyniki analizy strategicznej.

Cele strategiczne Wspólnoty Prudnickiej są następujące:

- 1. Współpraca transgraniczna, głównie w dziedzinie gospodarczej.**
- 2. Uporządkowanie środowiska naturalnego - wyposażenie w infrastrukturę techniczną i rozwiązania systemowe.**
- 3. Turystyka - wykorzystanie walorów historycznych, kulturowych i środowiskowych.**
- 4. Edukacja dostosowana do rynku pracy i kształcenie ustawiczne.**
- 5. Aktywizacja przetwórstwa rolno-spożywczego i modelowanie restrukturyzacyjne rolnictwa.**
- 6. Poprawa jakości życia oraz zapewnienie stabilności i perspektyw lokalnej społeczności.**
- 7. Zapewnienie ładu przestrzennego powiatu zrównoważonego ekologicznie.**
- 8. Podnoszenie efektywności organizacji sterowania rozwojem.**

Cele strategiczne są bazą dla celów szczegółowych, a te z kolei służą do formułowania idei projektów rozwojowych (zadań), które są uszczegółowieniem celów oraz priorytetów i wzmacniają wyrażone w misji dążenia. Ilustracje tych wzajemnych zależności prezentuje rysunek 4, na którym pokazano zasadę konstruowania "drzewa celów"

Zgodnie z drzewem celów niezbędne jest przedstawienie celów szczegółowych, które zaprezentowano poniżej.

	Cel strategiczny (główny)	Cele szczegółowe
1.	Współpraca transgraniczna, głównie w dziedzinie gospodarczej.	<ul style="list-style-type: none"> • Organizacja dobrej komunikacji i przejść granicznych (układ komunikacyjny po obu stronach granicy w ramach przejścia granicznego Trzebina - Bartultovice oraz Raclawice Sl. - Głogówek - Osoblaha) • Dwukierunkowy, sprawny i efektywny przepływ informacji turystycznej, gospodarczej, sportowo-kulturalnej, itd. • Wzajemne poznanie się gmin i członków Euroregionu Pradziad poprzez wymianę różnych grup: młodzieży, grup zawodowych, organizacji, itp. • Wykorzystanie możliwości zbytu produktów rolnych polskich w Czechach i czeskich w Polsce • Wykorzystanie imprez kulturalnych, wystawienniczych, sportowych do wzajemnego zbliżenia • Opracowanie ścieżek rowerowych w Euroregionie i opracowanie planistyczno-kartograficzne • Pozyskiwanie pracodawców czeskich • Polsko-czeski przepływ siły roboczej, poznanie kultury pracy w oparciu o „EURES-T”

4.	Edukacja dostosowana do rynku pracy i kształcenie ustawiczne	<ul style="list-style-type: none"> • Bilansowanie potrzeb rynku pracy • Przekształcenie kierunków kształcenie do lokalnych potrzeb • Wsparcie dla edukacji na poziomie ponad licealnym nowe inicjatywy edukacyjne • Bilansowanie potrzeb rynku pracy: - rozwój umiejętności powiązany z regionalnymi potrzebami rynku pracy i możliwości kształcenia ustawicznego w regionie, - reorientacja zawodowa osób odchodzących z rolnictwa, - promocja przedsiębiorczości • Utworzenie placówek kształcenia ustawicznego • Zwiększenie konkurencyjności mikroprzedsiębiorstw
5.	Aktywizacja przetwórstwa rolno-spożywczego i modelowanie restrukturyzacyjne rolnictwa	<ul style="list-style-type: none"> • Podjęcie opracowania kompleksowego programu przetwórstwa płodów rolnych, itp. • Współdziałanie wiodących w subregionie zakładów przetwórstwa rolno-spożywczego • Powołanie regionalnych finansowych pomocy dla wsparcia małych i średnich przedsiębiorstw • Rozwój małej przedsiębiorczości na terenach wiejskich jako alternatywne źródło dochodu

2.	Uporządkowanie środowiska naturalnego - wyposażenie w infrastrukturę techniczną i rozwiązania systemowe	<ul style="list-style-type: none"> • Inwentaryzacja przyrodnicza Euroregionu Pradziad • Zmniejszenie skażenia środowiska poprzez kanalizowanie wszystkich wsi powiatu prudnickiego. • Zakończenie wodociągowania wsi. • Opracowanie studium kanalizacji sanitarnej gmin powiatu prudnickiego wraz z dolinami Żółtego Potoku, Osobłogi, Białki i Złatych Hor • Poszukiwanie wspólnych rozwiązań polsko-czeskich zrzutu ścieków komunalnych w rejonie pogranicza • Wdrożenie systemu segregacji odpadów i ich powtórnego wykorzystania • Uporządkowanie systemów ciepłowniczych z punktu widzenia eliminacji niskiej emisji • Gazyfikacja wsi • Poprawa rozwiązań komunikacyjnych z punktu widzenia bezpieczeństwa człowieka i uciążliwości oddziaływania na środowisko • Regulacja koryt rzecznych i zwiększenie bezpieczeństwa przeciw-powodziowego • Zwiększenia bezpieczeństwa przeciw powodziowego i zabezpieczenie potencjału wody poprzez budowę zbiorników retencyjnych • Ochrona melioracyjna łąk i nasadzenia śródpolne otwartych przestrzeni • Poprawa jakości gleb • Zwiększenie estetyki naszego otoczenia <p>Uzbrojenie terenu pod inwestycje</p>
	Cel strategiczny	Cele szczegółowe

3.	Turystyka - wykorzystanie walorów historycznych, kulturowych i środowiskowych	<ul style="list-style-type: none"> • Wszechstronna promocja walorów Ziemi Prudnickiej • Aktywizacja kulturalna gmin powiatu • Wykorzystywanie bogactwa kulturowo-histerycznego do opracowywania edukacyjnych programów autorskich • Wykorzystanie terenu do budowy ścieżek rowerowych i pieszych szlaków turystycznych • Opracowywanie map, folderów, wydawnictwa regionalne, powiatowe i lokalne • Powiatowe i gminne centra informacji • Rozwój agroturystyki
6.	Poprawa jakości życia oraz zapewnienie stabilności i perspektyw lokalnej społeczności	<ul style="list-style-type: none"> • Brak w pełni rozwiązanych potrzeb w zakresie infrastruktury • Podnoszenie kwalifikacji mieszkańców powiatu • Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu • Ułatwianie podejmowania własnej działalności gospodarczej • Integracja byłej kadry zawodowej i byłych pracowników cywilnych jednostek wojskowych byłego garnizonu w Prudniku poprzez organizowanie przedsięwzięć integracyjnych
7.	Zapewnienie ładu przestrzennego powiatu zrównoważonego ekologicznie	<ul style="list-style-type: none"> • Aktywizacja gospodarcza wzdłuż Osobłogi
8.	Podnoszenie efektywności organizacji sterowania rozwojem	<ul style="list-style-type: none"> • Organizacja Centrum Rozwoju w powiecie • Doskonalenie i rozwój Publicznej Służby Zatrudnienia

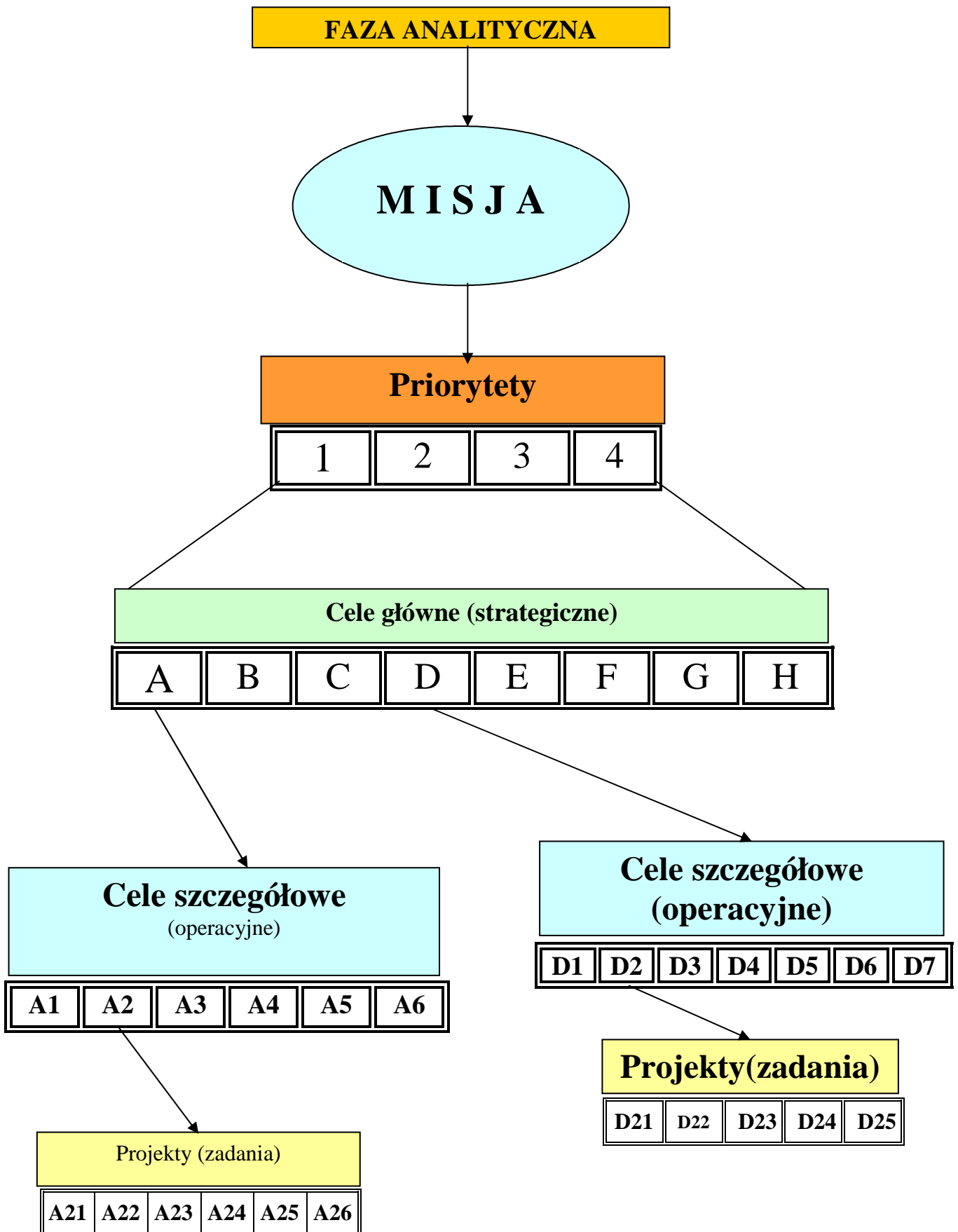
Realizacji tak zdefiniowanych celów strategicznych służyć będą następujące kierunki działań:

- ❖ rozwijanie aktywności gospodarczej uzupełniającej działalność sąsiednich obszarów, głównie gmin terenów przygranicznych Polski i Czech,
- ❖ rozwój infrastruktury komunalnej, komunikacyjnej oraz systemowe rozwiązania w gospodarce wodno-ściekowej i odpadami,
- ❖ upowszechnianie walorów środowiskowych i dziedzictwa kulturowo-historycznego na potrzeby rozwoju powiatu,
- ❖ organizacja i upowszechnienie kształcenia ustawicznego jako naturalnej potrzeby społeczności lokalnej i dopasowanie oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy,
- ❖ restrukturyzacja obszarów rolnictwa i aktywizacja wszelkich form przetwórstwa rolno-spożywczego,
- ❖ podwyższanie atrakcyjności zamieszkiwania na terenie powiatu, poprawa warunków życia poprzez wspieranie rozwoju i modernizacji infrastruktury społecznej i technicznej przy zapewnieniu szerokiego dostępu do kultury, sportu i rekreacji dla zapobieżenia procesowi odpływu mieszkańców,
- ❖ weryfikacja i koordynacja planów zagospodarowania przestrzennego i opracowanie spójnej koncepcji modyfikacji tych planów,
- ❖ podnoszenie jakości usług publicznych w powiecie i certyfikacja procesów sterowania rozwojem w powiecie i gminach ,

Wymienionym wyżej celom strategicznym i szczegółowym przyporządkowano cały katalog idei projektów o zasięgu gminnym i w niewielkim stopniu powiatowych .Zgodnie ze schematem na rys.3 , prezentującym konstrukcję "drzewa celów" opracowano szereg idei projektów i zadań, a następnie programów rozwojowych Wspólnoty Prudnickiej.

Stworzenie zbiorów idei projektów na podstawie identyfikacji większości oczekiwań społeczności lokalnej i ich rozwijanie do postaci wstępnie opracowanych programów operacyjnych jest zadaniem spoczywającym na Radzie Liderów Lokalnych. Natomiast opisanie istoty każdego projektu rozwojowego lub zadania realizacyjnego, jego uzasadnienie, sposób realizacji, wstępny szacunek kosztów i montaż środków finansowych wdrożenia jest zadaniem zespołów projektowych lub kierowników projektów, czyli etapu wykraczającego poza harmonogram prac Rady Liderów Lokalnych. Przykładową kartę projektu dla zespołów projektowych zaprezentowano na końcu dokumentu.

Rys.3. Schemat "drzewa celów"



11. Program rozwoju na lata 2005 – 2015

IDEE PROJEKTÓW ROZWOJOWYCH POWIATU PRUDNICKIEGO

Powiat prudnicki

Poprawa stanu bezpieczeństwa

1. Kontynuacja budowy nowej siedziby Komendy Powiatowej Policji .
2. Monitoring wizyjny gmin powiatu prudnickiego .
3. Wzmocnienie etatowe i sprzętowe Komendy Powiatowej Policji i Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Prudniku.
4. Zakończenie inwestycji w Komendzie Powiatowej PSP w Prudniku .
5. Pozyskanie nowej siedziby lub remont dotychczasowego Komisariatu Policji w Głogówku.
6. Utworzenie etatowych struktur szczebla powiatowego odpowiedzialnych za koordynację i współpracę międzyinstytucjonalną na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa i profilaktyki.
7. Prowadzenie aktywnych działań legislacyjnych przy opracowywaniu i wdrażaniu prawnych przepisów porządkowych uwzględniających potrzeby oraz oczekiwania lokalnej społeczności.
8. Aktualizowanie Planu Obrony Cywilnej Powiatu prudnickiego .
9. Aktualizowanie Powiatowego Planu Reagowania Kryzysowego .
10. Doskonalenie działalności Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Oświata i wychowanie

1. Rozszerzenie oferty liceów ogólnokształcących przy uwzględnieniu aspiracji edukacyjnych młodzieży poprzez zwiększanie liczby godzin z danego przedmiotu.
2. Rozszerzenie współpracy i wymiany partnerskiej młodzieży ze szkołami w krajach Unii Europejskiej.
3. Rozszerzenie współpracy z podobną placówką po stronie czeskiej w zakresie wymiany doświadczeń zawodowych (oświatowych) w sporcie, turystyce oraz szeroko pojętej kulturze (muzyka, plastyka itp.) .
4. Aktualizacja powiatowej mapy kształcenia ponadgimnazjalnego – tworzenie nowych typów szkół.
5. Stworzenie warunków do powstania klas sportowych w dyscyplinach popularnych .
6. Tworzenie oddziałów dwujęzycznych w szkołach ponadgimnazjalnych.
7. Doposażenie szkół i placówek oświatowych w sprzęt komputerowy i inne pomoce dydaktyczne.
8. Utworzenie Centrum Kształcenia Ustawicznego.
9. Pozyskanie środków finansowych na niezbędne remonty i modernizację szkół i placówek oświatowych.
10. Podnoszenie efektywności organizacji sterowania rozwojem młodzieży szkół ponadgimnazjalnych.
11. Dostosowanie profili kształcenia w Zespole Szkół Zawodowych Nr 1 w Prudniku, w Zespole Szkół Rolniczych w Prudniku oraz Zespole Szkół w Głogówku do potrzeb rynku pracy poprzez wprowadzenie lub rozszerzenie następujących specjalności:
 - księgowość budżetowa ,

- księgowość w przedsiębiorstwie ,
 - symulacja tworzenia i zarządzania własnym przedsiębiorstwem ,
 - sporządzanie biznes planów ,
 - rozliczanie pracodawców z ZUS , Urzędem Skarbowym, bankami, ubezpieczycielami, itp.
 - obsługa programów księgowych ,
 - komputerowa obsługa magazynu ,
 - sprzedawca + kasy fiskalne , marketing , kultura obsługi (techniki nowoczesnej sprzedaży) .
 - gastronomia ,
 - kucharz (kuchnia orientalna, regionalna) ,
 - hotelarstwo ,
 - przetwórstwo rolno – spożywcze ,
 - agroturystyka ,
 - grupy producenckie .
12. Współdziałanie ze stowarzyszeniami przy organizowaniu w Zespole Szkół Specjalnych w Prudniku i Specjalnym Ośrodku Szkolno Wychowawczy w Głogówku warsztatów terapii zajęciowej dla absolwentów zespołów edukacyjno – terapeutycznych.
 13. Wprowadzenie do programu nauczania szkół ponadgimnazjalnych przedmiotów : ekologia i ochrona środowiska naturalnego .
 14. Rozszerzenie oferty pomocy materialnej dla uczniów i studentów w ramach programów stypendialnych:
 - stypendia unijne w ramach działania 2.2 ZPORR „Wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne”.
 - świadczenie pomocy materialnej o charakterze motywacyjnym wynikające z ustawy o systemie oświaty.
 15. Rozszerzenie oferty programowej z zakresu profilaktyki uzależnienia i współuzależnienia przy współpracy szkół i placówek oświatowych z Gminnymi Komisjami Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej, Prudnickiej Poradni Uzależnień.
 16. Pozyskanie środków finansowych na remont i doposażenie nowej siedziby Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Prudniku,
 17. Organizowanie wycieczek turystyczno – krajoznawczych popularyzujących walory, piękno i tradycję Śląska Opolskiego, w tym Ziemi Prudnickiej oraz imprez promujących zdrowy styl życia.
 18. Pogłębienie współpracy z Zarządem Parku Krajobrazowego „ Góry Opawskie” poprzez organizację wycieczek edukacyjnych, organizację konkursów i olimpiad oraz udział w porządkowaniu Parku Krajobrazowego,
 19. Zorganizowanie w Prudniku Centrum Kształcenia Ustawicznego dla dorosłych.
 20. Kontynuowanie udziału młodzieży w corocznej akcji „ Sprzątanie Świata ” na terenie szkół powiatu prudnickiego i Parku Krajobrazowego „ Góry Opawskie ”.
 21. Udział w konkursach o tematyce regionalnej organizowanych np. przez Muzeum Wsi Opolskiej w Bierkowicach, Muzeum Regionalne w Głogówku , Muzeum Ziemi Prudnickiej itp.
 22. Współorganizowanie wystaw i wernisaży w Szkolnej Galerii Sztuki i Muzeum Ziemi Prudnickiej propagujących piękno regionu w formie plastycznej, fotograficznej, itp.,
 23. Nawiązanie współpracy przez Zespół Szkół Specjalnych w Prudniku z przygranicznymi szkołami specjalnymi .
 24. Organizacja wycieczek turystyczno – krajoznawczych szlakiem przygranicznym .

(Zespół Szkół Specjalnych w Prudniku i inne).

25. Rozszerzenie oferty organizowanych zawodów i imprez sportowych we współpracy z Wojewódzkim Szkolnym Związkiem Sportowym i Ośrodkiem Sportu i Rekreacji w Prudniku
26. Aktywne przeciwdziałanie patologiom społecznym, sukcesywne zatrudnianie psychologów szkolnych.
27. Wdrażanie elektronicznego Systemu Informacji Oświatowej SIO.
28. Wdrażanie informatycznego systemu kierowania nieletnich do placówek resocjalizacyjnych resortu oświaty.

Edukacja dostosowana do rynku pracy i kształcenie ustawiczne

1. Stworzenie centrum kształcenia ustawicznego:
 - wykorzystywanie środków z Funduszu Pracy dla osób bezrobotnych w celu rozpoczęcia działalności gospodarczej (produkcja , usługi) , wsparcie finansowe projektów ze środków UE,
 - organizacja szkoleń ,
2. Zmiana kierunków kształcenia w Zespole Szkół Medycznych w Prudniku na :
 - ratownictwo przemysłowe ,
 - opieka nad chorym w domu i w zakładzie zamkniętym ,
 - fizykoterapia ,
 - fizjoterapia ,
 - ortopedia ,
 - pielęgniarstwo środowiskowe ,
- 3 Zmiana kierunków kształcenia w Zespole Szkół Zawodowych Nr 2 w Prudniku na :
 - księgowość budżetowa ,
 - księgowość w przedsiębiorstwie ,
 - symulacja tworzenia i zarządzania własnym przedsiębiorstwem ,
 - sporządzanie biznes planów ,
 - rozliczanie pracodawców pod kątem ZUS , Urząd Skarbowy , banki ,
 - obsługa programów księgowych ,
 - komputerowa obsługa magazynu ,
 - sprzedawca + kasy fiskalne , marketing , kultura obsługi (techniki nowoczesnej sprzedaży) .
- 4 Wprowadzenie systemu nauki zawodu jako 50% teorii , 50% praktyki .
5. Utworzenie nowych kierunków kształcenia w Zespole Szkół Zawodowych Nr 1 w Prudniku takich , jak:
 - technik elektromechanik samochodowy ,
 - gastronomia ,
 - kucharz (kuchnia orientalna) ,
 - hotelarstwo .
6. Stworzenie nowych kierunków kształcenia w Zespole Szkół Rolniczych :
 - przetwórstwo rolno – spożywcze ,
 - agroturystyka ,
 - grupy producenckie .
7. Utworzenie nowych kierunków kształcenia w Zespole Szkół w Głogówku w zawodach :
 - zawody budowlane (stosowanie nowoczesnych technik w budownictwie) ,

- zdun – kominkarz ,
 - technik budowlany (komputerowe kosztorysowanie i projekty , stosowanie ustawy o zamówieniach publicznych) ,
 - dekarz , cieśla .
8. Profesjonalny doradca zawodowy w każdej szkole gwarantujący dostosowanie edukacji i młodzieży do rynku pracy (trzyletnia praktyka w Powiatowym Urzędzie Pracy kandydatów na doradców gwarantuje znajomość możliwości rozwojowych lokalnych pracodawców oraz ich oczekiwania w stosunku do przyszłych kadr) .

Zdrowie i opieka społeczna

1. Celem Szpitala im. Św. Elżbiety w Białej posiadającego 30 łóżkowy oddział wewnętrzny i 29 łóżkowy pododdział kardiologiczny jest:

- 1) utrzymanie funkcjonowania Szpitala w dotychczasowym zakresie (oddział wewnętrzny z pododdziałem kardiologicznym).
 - 1) dokupienie brakującego sprzętu medycznego. Systematyczne zastępowanie zdekapitalizowanej aparatury medycznej nowoczesnym sprzętem spełniającym aktualne wymagania (wymiana zużytego ultrasonografu na aparat wyższej generacji, zakup aparatu EKG itd.).
 - 2) poprawienie stanu technicznego budynku Szpitala – wymiana dachu, wymiana wykładzin podłogowych na oddziałach i w pracowniach diagnostycznych.
 - 3) modernizacja pomieszczeń Szpitala w taki sposób, aby dostosować je do wymogów określonych w aktualnych przepisach prawa.
 - 4) dalsze podnoszenie poziomu świadczonych usług medycznych i doskonalenie pracy szpitala.

2. Nadrzędnym celem strategii funkcjonowania Prudnickiego Centrum Medycznego jest:

- 1) stworzenie lecznictwa szpitalnego w Prudniku w jednym kompleksie zawierającym łącznie 144 łóżka szpitalne obejmujące:
 - a) oddział Internistyczny,
 - b) oddział Chirurgii,
 - c) oddział Ginekologiczno-Położniczy,
 - d) oddział Noworodkowy,
 - e) oddział Pediatriczny,
 - f) oddział Neurologii,
- 2) stworzenie Centrum lecznictwa ambulatoryjnego w kompleksie szpitalnym składającego się z:
 - a) zaplecza diagnostycznego z pracowniami:
 - EEG dla pacjentów szpitalnych i ambulatoryjnych
 - EKG i diagnostyki kardiologicznej zawierającej: EKG wysiłkowe, Holter EKG, Holter ciśnieniowy, Tilt-test, Echokardiografia
 - endoskopii wykonującej – gastrokopię, endoskopię dolnego odcinka układu pokarmowego wraz z zabiegami inwazyjnymi np. polipektomia itd.
 - rtg konwencjonalnego w zakresie zależnym od potrzeb,
 - ultrasonografii zachowawczej i inwazyjnej w zakresie pełnym łącznie z ultrasonografią naczyniową (kolor Doppler) i kontrastową oraz z biopsjami w pełnym zakresie dla potrzeb pacjentów szpitalnych i ambulatoryjnych – ten zakres diagnostyki wymaga intensywnego szkolenia personelu.
 - diagnostyki laboratoryjnej w pełnym zakresie

- b) poradni specjalistycznych wykorzystujących istniejące zaplecze diagnostyczne w specjalnościach: chirurgia, neurologia, kardiologia, ortopedia, rehabilitacja, neurologia dziecięca, dermatologia, alergologia, urologia, endokrynologia, gastroenterologia, szkoła rodzenia i poradnia K
- 3) stworzenie centrum rehabilitacji i fizjoterapii skupionego w kompleksie szpitalnym z pełnym zakresem usług dla pacjentów szpitalnych i ambulatoryjnych oraz wprowadzenie rehabilitacji domowej pacjentów obłożnie chorych.
- 4) utworzenie zaplecza pomocniczego w Prudnickim Centrum Medycznym zawierającego: sklepik spożywczo-przemysłowy, sklepik zaopatrzenia ortopedycznego oraz aptekę dla pacjentów ambulatoryjnych.
- 5) przekształcenie POZ-etów w strukturze PCM S.A. w całkowicie odrębne niezależne podmioty medyczne,
- 6) utworzenie wspólnego kompleksu świadczącego usługi medyczne w zakresie poradni uzależnień i współuzależnień oraz poradni zdrowia psychicznego,
- 7) rozszerzanie współpracy z Opolskim Oddziałem Narodowego Funduszu Zdrowia i niepublicznymi zakładami opieki zdrowotnej na terenie powiatu w zakresie profilaktyki prozdrowotnej,
- 8) podjęcie współpracy z SPZOZ Kędzierzyn-Koźle w zakresie budowy makroregionu medycznego opartego o wspólne zabezpieczenie specjalistycznych usług medycznych, w zakresie który będzie służył wszystkim mieszkańcom tego regionu np. sztuczna nerka, ortopedia, urologia, dermatologia czy inne,
- 3. Stworzenie struktur leczniczych w Głogówku, zawierających:
 - a) Zakład Opiekuńczo-Leczniczy na 46 łóżek zamiast 28
 - b) pomoc doraźną w formie karetki „W” i dyżuru stacjonarnego
 - a. Poradnie Specjalistyczne w niepełnym wymiarze (np. 2 lub 3 razy w tygodniu) świadczące usługi specjalistyczne, ze szczególnym uwzględnieniem: chirurgii, kardiologii, poradni K, okulistyki i innych w zależności od potrzeb.
 - b. zaplecze diagnostyczne składające się z rtg, usg, laboratorium, EKG i inne zależne od potrzeb POZ i Poradni specjalistycznych
- pracownię rehabilitacji
- 4. Wdrożenie i realizacja programu naprawczego Domu Pomocy Społecznej w Prudniku,
- 5. Realizacja programu działania na rzecz osób niepełnosprawnych w powiecie prudnickim na lata 2001 – 2006,
- 6. Utworzenie Warsztatu Terapii Zajęciowej na terenie Głogówka .

Drogownictwo i komunikacja

- 1. Modernizacja drogi Nr 1257 O Trzebina Dębowiec z uwzględnieniem budowy parkingów W związku z budową przejścia granicznego w m. Trzebina , realizacja projektu usprawni i ułatwi połączenie komunikacyjne mieszkańcom i turystom polskiego pogranicza ze stroną czeską . Z uwagi na przebieg drogi przez obszary leśne , wybudowane parkingi stworzą możliwości wypoczynku sobotnio – niedzielnego .
- 2. Odnowa nawierzchni oraz rowów drogi Nr 615 O Prudnik – Dytmarów . Projekt ten wraz z projektem remontu drogi Skrzypiec – Jasiona poprawi sieć

- komunikacyjną związaną z obsługą ruchu przygranicznego w obrębie przejścia w Trzebinie . Dodatkowo stworzy zaplecze komunikacyjne pod otwarcie przejścia granicznego w m. Krzyżkowice i alternatywny objazd drogi krajowej Nr 40 w sytuacjach awaryjnych .
3. Odnowa nawierzchni odcinka drogi Nr 1232 O . Realizacja projektu zagęści sieć dróg przy autostradzie A – 4 i wraz z drogami wojewódzkimi Nr 407 i 414 pozwoli mieszkańcom Korfantowa oraz okolic w szybki sposób włączyć się w autostradę .
 4. Opracowanie programu budowy „ małych ” obwodnic miejscowości : Ligota Bialska i Mochów. Projekt przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, usprawni komunikację i przepustowość dróg Nr 1206 O , 1254 O i 1278 O , stanowiących drogi transportu płodów i towarów rolnych między rolnikami a punktami skupu oraz przetwórniami .
 5. Przedłużenie ul. Sienkiewicza w Prudniku do drogi dojazdowej do oczyszczalni, a następnie budowa mostu na rzece Prudnik i połączenie ul. Sienkiewicza z drogą krajową Nr 41 w m. Trzebina .
 6. Budowa tras rowerowych : Prudnik – Dębowiec oraz Prudnik – Pokrzywna , mających swój wspólny początek na parkingu przy ul. Zwycięstwa w Prudniku. Trasa Prudnik – Dębowiec przebiegałaby od ul. Zwycięstwa drogami gminnymi , następnie ul. Strzelecką i Dąbrowskiego na tereny tzw. „ starego klasztoru ” . Natomiast trasa Prudnik – Pokrzywna , mająca swój początek przy ul. Zwycięstwa przebiegałaby drogą gminną do Łąki Prudnickiej i Moszczanki , gdzie drogą powiatową Nr 1618 O docierałaby do granic powiatu, tj. do Pokrzywnej .
 7. Zorganizowanie stałych połączeń komunikacyjnych z Republiką Czeską z wykorzystaniem istniejącej linii kolejowej przechodzącej przez Pokrzywną . W połączeniu z projektem ścieżek rowerowych , stworzyłoby to możliwość wydłużenia szlaku turystyczno – krajoznawczego o tereny położone po stronie Republiki Czeskiej .
 8. Budowa obwodnicy Głogówka na drodze krajowej Nr 40 i wojewódzkiej Nr 416 w związku z nasilającym się natężeniem ruchu pojazdów do czeskich przejść granicznych i autostrady A4 .
 9. Budowa obwodnicy Białej w ciągu drogi wojewódzkiej Nr 414 .
 10. Przebudowa odcinka drogi wojewódzkiej nr 414 w miejscu tzw. „czarnego punktu”.
 11. Modernizacja przejść dla pieszych usytuowanych na terenie powiatu prudnickiego. Wyposażenie ich w tzw. Wzbudzaną sygnalizację świetlną (w pierwszej kolejności ul. T. Kościuszki – rejon dworca PKS oraz ul. A. Krajowej przy skrzyżowaniu z ul. S. Batorego w Prudniku), stworzenie przejść z tzw. „azylem”.
 12. Wprowadzenie nowoczesnych znaków drogowych w miejscach szczególnie niebezpiecznych i zagrożonych.

Gmina Głogówek

Zapewnienie ładu przestrzennego i rozwoju zrównoważonego ekologicznie

1. Aktywizacja gospodarcza terenów wzdłuż rzeki Osobłogi .
2. Przystosowanie rzeki do pełnienia funkcji gospodarczych i turystycznych .
3. Budowa obiektów turystyczno - rekreacyjnych .

- 4.Regulacja koryta rzeki - zabezpieczenie przed powodziowe miasta Głogówek oraz przyległych wsi: Raclawice Śl., Dzierżysławice, Mochów, Rzepce, Kierpień
- 5.Rozwój i modernizacja bazy materialnej oświaty , sportu i kultury.
- 6.Inicjatywy transgraniczne : imprezy handlowo - gospodarcze , inwestycje ekologiczne.
- 7.Utworzenie przejścia granicznego w Raclawicach Śląskich .
- 8.Budowa i modernizacja dróg gminnych .
- 9.Zagospodarowanie terenu wyrobisk po cegielni .
- 10.Remonty i odrestaurowanie obiektów zabytkowych Głogówka .
- 11.Budowa drogi do przyszłego przejścia granicznego Raclawice Śl.- Osoblaha.
- 12.Budowa zbiornika retencyjnego w Raclawicach Śl. pełniącego funkcję ośrodka rekreacyjnego dla obu stron , a także zabezpieczenia przed powodzią wezbranych wód rzeki Osoblogi .
- 13.Budowa kanalizacji sanitarnych na terenach miasta i gminy Głogówek w związku z ochroną środowiska naturalnego.
- 14.Budowa obwodnicy Głogówka – drogi dojazdowej do drogi krajowej Nr 40 i wojewódzkiej Nr 416 w związku z nowo powstałym dojazdem do autostrady A4 oraz dojazdami do przejść granicznych z Czechami w tym regionie i wzmożonym natężeniem ruchu pojazdów.
- 15.Budowa tranzytów przesyłowych wody: Nowe Kotkowicz, Rozkochów, Biedrzychowice, Grodzisko.
- 16.Gazyfikacja terenów gminy.

Poprawa jakości życia oraz zapewnienie perspektyw rozwoju lokalnej społeczności

1. Lokalne historie w programach szkolnych i promocji miasta i gminy .
2. Ludzie z mojego sąsiedztwa " lub „ Postacie Głogówka " - promocja twórczości lokalnej.
3. " Ucz się biznesu " - Program praktyk młodzieżowych we wiodących firmach Głogówka .
4. Na tropach historii Głogówka - stworzenie stałych tras wycieczkowych promujących dziedzictwo kulturowo historyczne gminy .
5. Badanie losów absolwentów szkół średnich - określenie grup zagrożenia bezrobociem.
- 6.Badanie rynku pracy na terenie Głogówka i sąsiednich wsi .
- 7.Wdrażanie nowych kierunków kształcenia dostosowanego do lokalnych potrzeb.
- 8.Remonty szkół podstawowych , gimnazjów i przedszkoli oraz modernizacja źródeł ogrzewania tych budynków .
- 9.Budowa kompleksu sportowego w Gimnazjum Nr 1 w Głogówku .
- 10.Modernizacje i remonty budynków mieszkalnych .
- 11.Utworzenie Centrum Kulturalno Informacyjnego na bazie Domu Kultury w Głogówku .
- 12.Modernizacja basenu kąpielowego i stadionu miejskiego w Głogówku.

Gmina Lubrza

Strefa środowiska przyrodniczego

1. Budowa zbiorników retencyjnych.

2. Melioracja cieków wodnych z zachowaniem walorów przyrodniczych.
3. Minimalizacja i segregacja odpadów komunalnych.
4. Inwentaryzacja przyrodnicza gminy.
5. Pielęgnacja zabytkowego parku w Trzebinie.
6. Opracowanie projektu nasadzeń i zalesień w celu urozmaicenia przyrodniczego krajobrazu.
7. Kanalizacja i gazyfikacja gminy.

Strefa gospodarcza

1. Promocja gminy ukierunkowana na ściągnięcie inwestorów z zewnątrz.
2. Stymulowanie inicjatyw gospodarczych tworzących nowe miejsca pracy, system zachęt dla inwestorów, ulgi, doradztwo, pomoc administracyjna i prawna.
3. Rozwój infrastruktury drogowej przejścia Trzebina-Bartultovice.
4. Budowa i modernizacja dróg gminnych.
5. Aktywizacja rozwoju agroturystyki w gminie.
6. Zwiększenie zasobów mieszkaniowych gminy poprzez remont istniejących i tworzenia warunków sprzyjających powstawaniu nowych.
7. Plany zagospodarowania przestrzennego gminy.
8. Instytucja wspierająca rozwój przedsiębiorczości.
9. Budowa kolektora wodociągowego ze Skrzypca do Prężynki i Lubrzy.

Strefa społeczna

1. Realizacja działań w zakresie edukacji społecznej i ekologicznej.
2. Realizacja działań ukierunkowanych na edukację społeczną i ekologiczną mieszkańców: konkurs „Najczystsza zagroda”.
3. Zwiększenie liczby sołectw w programie „Odnowa wsi w woj. opolskim”.
4. Wspieranie przez gminę działań z zakresu kultury i kultury fizycznej.
5. Wspieranie zdolnych absolwentów i młodych talentów (fundusz stypendialny).
6. Zachowanie dziedzictwa kulturowego poprzez sukcesywną renowację zabytków.
7. Modernizacja bazy służącej działalności kulturalnej i oświatowej.
8. Poszerzanie dziedzin współpracy transgranicznej.

Strefa zarządzania

1. Pozyskanie środków ze źródeł pozabudżetowych na realizację zadań gminy.
2. Udział mieszkańców w realizacji inwestycji.
3. Szkolenie radnych i miejscowych liderów.
4. wykorzystanie nowych kanałów komunikacji pomiędzy Urzędem a klientem.
5. Szkolenia i kursy dla pracowników.
6. Skuteczny system reagowania kryzysowego.

Gmina Prudnik

Mieszkalnictwo

1. Rozbudowa osiedli budownictwa jednorodzinnego ul. Asnyka, m. Casino /infrastruktura techniczna i drogowa/
2. Budowa budynków mieszkalnych wielorodzinnych os. Jesionkowa /TBS, Spółdzielnia/.
3. Budowa budynków socjalnych.
4. Rewitalizacja obszaru miasta Prudnika.

Infrastruktura techniczna

a) miasto

1. Modernizacja istniejących sieci uzbrojenia terenu oraz dróg.
2. Rozbudowa sieci uzbrojenia terenu oraz dróg osiedli mieszkaniowych ul. Asnyka i M. Cassino.
3. Budowa sieci uzbrojenia i dróg dzielnicy przemysłowej oraz terenów obsługi ruchu granicznego ul. Wiejska.
4. Budowa obwodnicy wschodniej.
5. Budowa ścieżek rowerowych.
6. Budowa cmentarza komunalnego ul. Jesionkowa.
7. Adaptacja zbiorników wodnych na cele rekreacyjne ul. Poniatowskiego, cegielnia Niemysłowice.
8. Rewitalizacja obszaru miasta Prudnika.

b) gmina

1. Modernizacja istniejących sieci uzbrojenia terenu oraz dróg.
2. Budowa kanalizacji sanitarnej.
3. Budowa wodociągu wsi Dębowiec.
4. Budowa ścieżek rowerowych

Oświata

a) miasto

1. Szkoła Podst. Nr 1 os. Skowrońskiego i Gimnazjum Nr 1 A. Krajowej- budowa Sali gimnastycznej i boisk sportowych.
2. Gimnazjum Nr 2 – modernizacja budynku szkoły.
3. Szkoła Podstawowa Nr 3 i 4 – budowa boisk sportowych.

b) gmina

1. Szkoła Podstawowa w Rudziczce
2. Szkoła Podstawowa w Szybowicach – budowa boiska sportowego.
3. Budowa Centrum Sportowego w Niemysłowicach

Ochrona środowiska

a) miasto

1. Budowa wysypiska odpadów komunalnych i sortowni odpadów po segregacji na szczeblu powiatu.

2.Likwidacja lokalnych kotłowni przekraczających dopuszczalne normy emisji do środowiska.

3.Termomodernizacja budynków.

b)gmina

1.Budowa kanalizacji sanitarnej.

2.Zwiększenie lesistości na obszarze gminy.

Ochrona zabytków

a)miasto

1.Rewitalizacja obszaru miasta Prudnika.

2.Rewitalizacja parku miejskiego.

3.Modernizacja wieży Woka.

b)gmina

1.Restauracja zamków i parków podworskich w Łące Prudnickiej i Piorunkowicach.

Ochrona zdrowia

1. Modernizacja i rozbudowa szpitala miejskiego ul. Piastowska 64.

2.Modernizacja i rozbudowa szpitala Bonifratrów ul. Piastowska 6

Polityka społeczna

2.Organizacja wystawy twórców ludowych i rzemiosła artystycznego.

3.Organizacja Dni Prudnika.

12.Realizacja Strategii - uwagi końcowe

Kolejnym etapem będzie podjęcie prac nad wdrażaniem Strategii poprzez opracowanie **Programu Rozwoju Wspólnoty**. Horyzont czasowy należy uzgodnić. Poprzez realizację tego programu powiat zamierza osiągnąć wyznaczone cele operacyjne. Programy te zawsze mają charakter ogólnych zarysów działań, bez szczegółowych rozstrzygnięć, terminarzy, budżetów. Uszczegółowienie programów strategicznych następuje dopiero na poziomie taktycznym i operacyjnym, czyli w fazie wdrożenia. Propozycję karty programowej opartej na konstrukcji "drzewa celów" zaprezentowano poniżej.

Karta nr	Nazwa programu		Lata 2001-2006
Priorytet	<i>Należy wpisać priorytet</i>		
Cel strategiczny:	<i>Należy wpisać cel strategiczny</i>		
Cele operacyjne	Programy operacyjne	Zadania jednorazowe lub projekty stałe	Termin realizacji/ koordynator

Uwaga : pola zaznaczone szarym kolorem należy wypełnić w trakcie opracowywania programów i ich poszczególnych kart

Zaproponowane w Strategii podstawowe programy rozwojowe z rozpisanymi celami strategicznymi, operacyjnymi i zadaniami szczegółowymi powinny być opracowane przez specjalnie do tego celu powołane zespoły programowe, składające się z przedstawicieli Rady Liderów Lokalnych, Rady Gminy czy Powiatu oraz specjalistów z branż, które będą rozwiązywane w programach lub w niektórych przypadkach przez typowe zespoły eksperckie.

W ramach opracowywania programu zespoły te powinny dokonać:

- ◆ krótkiej analizy SWOT dla opracowywanych poszczególnych programów, wykorzystując zapisy zawarte w Strategii,
- ◆ wyboru i przyporządkowania poszczególnym programom pełnej struktury celów,
- ◆ ustalenia zadań – projektów, które posłużą osiągnięciu wytyczonych celów,
- ◆ opracowania harmonogramów realizacji zadań z podaniem ich wykonawców, terminów realizacji oraz źródeł finansowania,
- ◆ doboru zasad monitoringu realizacji programów, a zwłaszcza zdefiniowania wskaźników, pozwalających na określenie stopnia zaawansowania projektu, a w ślad za nim stopnia rozwoju danego obszaru.

Wobec naturalnej zmienności uwarunkowań rozwoju nie ma niestety bardziej niezawodnej metody kształtowania rzeczywistości, jak **ciągłe monitorowanie jej zmian oraz współzależne z nim diagnozowanie, prognozowanie i planowanie przekształceń, jako podstawy strategicznego zarządzania**. Tylko w ten sposób strategie mogą się stać skutecznym narzędziem zarządzania, spełniać swoją rolę w kształtowaniu rozwoju zgodnie z celami długookresowymi i aspiracjami lokalnych społeczności, łącząc je z celami krótko- i średniookresowymi, tworząc logiczny i najmniej konfliktogenny proces równoważenia rozwoju. Należy pamiętać, że kluczowym elementem koncepcji planowania i stymulowania rozwoju zrównoważonego jest troska o rozwój lokalnej sfery gospodarczej. Rozwój w tej sferze tworzy bowiem materialne podstawy procesów rozwojowych we wszystkich innych aspektach naszego życia. Rozwój przedsiębiorczości tworzy miejsca pracy i tym samym generuje dochody dla przedsiębiorstw, dla sektora gospodarstw domowych oraz dla sektora publicznego czyli budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Rozwój lokalnego sektora gospodarczego ma bezpośredni wpływ na kształtowanie jakości życia

mieszkańców gminy i powiatu, co jest zgodne z definicją rozwoju lokalnego powiatu, postrzeganego jako : *"systematyczny i trwały proces takich zmian w układzie lokalnym, które zwiększają sumę szans indywidualnego rozwoju poszczególnych gmin i ich mieszkańców"*.

Postuluje się, aby znaczące przedsięwzięcia inwestycyjne rozważano w dłuższej niż rok perspektywie i podjęto wysiłek **opracowania Wieloletniego Planu Inwestycyjnego (WPI)**, który przedstawia listę wybranych zagadnień inwestycyjnych, zatwierdzonych do realizacji w ciągu np. 3 lat. WPI przedstawia sekwencję rocznych planów inwestycyjnych oraz środki finansowe przeznaczone w kilku kolejnych latach na prowadzenie zaplanowanych inwestycji. Stanowi więc połączenie procesu budżetowego z planistycznym. W rzeczywistości jest to proces wprowadzający nową jakość zarządzania mieniem komunalnym, dzięki któremu można prowadzić działalność inwestycyjną, w sposób optymalnie służący celom rozwoju.

Osiągnięty w wyniku pracy Rady Liderów zapis Strategii nie stanowi dokumentu zamkniętego. Zmieniająca się sytuacja zewnętrzna i wewnętrzna wymusza stałe aktualizowanie Strategii. Realizacja Strategii będzie monitorowana na bieżąco, a wnioski będą wdrażane do programów rozwojowych.

Należy dodatkowo zaznaczyć, że przyjęcie uchwałą Rady Powiatu strategii do realizacji nie jest równoznaczne ze zobowiązaniem Zarządu do literalnej realizacji programów strategicznych. Istotą przyjętej Strategii są bowiem nie programy, ale cele strategiczne, do osiągnięcia których Zarząd winien dążyć. Natomiast plany i programy są jedynie propozycjami sposobów osiągnięcia uchwalonych celów. Realizując strategię Zarząd ma zawsze prawo korygować, uzupełniać i zmieniać plany zawarte w przyjętej strategii, tak aby optymalnie osiągać wyznaczone cele strategiczne.

Postuluje się aby opracowana Strategia , a następnie programy rozwojowe **były corocznie weryfikowane**, zwłaszcza w okresie poprzedzającym prace nad budżetem kolejnego roku, czyli przed podejmowaniem kolejnych decyzji finansowych .

Planowanie strategiczne wymaga zwiększenia efektywności administracji samorządowej, co skłania do poszukiwania różnych narzędzi wspomagających ich działania. Odpowiedzią na te zapotrzebowania może być **wprowadzenie w strukturę organizacyjną jednostki samorządu terytorialnego komórki, zajmującej się koordynowaniem i wspomaganiem wszelkich działań, związanych z wdrażaniem gminnych programów rozwojowych**. Komórka ta powinna tworzyć platformę współpracy wszystkich zainteresowanych rozwojem powiatu podmiotów. Ponadto tam powinien odbywać się monitoring realizacji tych programów oraz prowadzone działania zmierzające do poszukiwania wszystkich zewnętrznych możliwości finansowania projektów.

KARTA PROJEKTU ROZWOJOWEGO *(projekt)*

1.	Nazwa projektu:	
2.	Miejsce realizacji:	
3.	Realizatorzy:	
4.	Podział na zadania:	
5.	Partnerzy i sojusznicy:	
6.	Źródła finansowania:	
7.	Termin realizacji:	
8.	Harmonogram zadania:	
9.	Cel do osiągnięcia:	

SKŁAD RADY LIDERÓW LOKALNYCH ZIEMI PRUDNICKIEJ

- | | |
|----------------------------|---|
| 1 . Franciszek Stankala | Przewodniczący Rady Powiatu Prudnickiego |
| 2 . Edward Cybulka | Starosta Powiatu Prudnickiego |
| 3 . Joachim Mazur | Wicestarosta Powiatu Prudnickiego |
| 4 . Eugeniusz Komidzierski | Członek Zarządu Powiatu Prudnickiego |
| 5 . Alfred Namysło | Członek Zarządu Powiatu Prudnickiego |
| 6 . Mirosław Czupkiewicz | Członek Zarządu Powiatu Prudnickiego |
| 7 . Elżbieta Stein | Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej |
| 8 . Zygmunt Wojas | Przewodniczący Komisji Budżetu ,Finansów i Promocji Powiatu |
| 9 . Jerzy Dembczak | Przewodniczący Komisji Budownictwa, Rolnictwa, Geodezji i Ochrony Środowiska |
| 10. Kazimierz Porczak | Przewodniczący Komisji Edukacji , Kultury i Sportu |
| 11. Janina Okrągły | Przewodnicząca Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej |
| 12. Kazimierz Kucik | Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa Publicznego i Transportu |
| 13. Henryk Sobczak | Przewodniczący Rady Miejskiej w Prudniku |
| 14. Adam Dzygiel | Przewodniczący Rady Gminy w Lubrzy |
| 15. Joachim Kosz | Przewodniczący Rady Miejskiej w Białej |
| 16. Tadeusz Kufel | Przewodniczący Rady Miejskiej w Głogówku |
| 17. Józef Skiba | Zastępca Burmistrza Głogówka |
| 18. Alicja Bilińska | Przewodnicząca Stowarzyszenia Centrum Promocji i Rozwoju Gminy Lubrza |
| 19. Waldemar Jocher | Inspektor ds. współpracy z UE i funduszami pomocowymi w Starostwie Powiatowym |
| 20. Witold Rygorowicz | Inspektor („oficer europejski") Urząd Miejski w Prudniku |
| 21. Marek Radom | Sekretarz Gminy Prudnik |
| 22. Maciej Ferenc | Inspektor („ oficer europejski ") Urząd Miejski w Białej |
| 23. Wiesław Konrad | Inspektor Urząd Miejski w Głogówku |
| 24. Mieczysława Salamon | Sekretarz Gminy w Lubrzy |
| 25. Marian Gul | Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury , Sportu i Rekreacji w Lubrzy |
| 26. Krzysztof Barwieniec | Inspektor („ oficer europejski ") Urząd Gminy w Lubrzy |
| 27. Tadeusz Chrobak | Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Prudniku |
| 28. Artur Żurkowski | Właściciel PPHU „ Merkury " S.C. w Prudniku |
| 29. Roman Sokołowski | Właściciel PPHU „ Dalir " w Prudniku |
| 30. Zbigniew Lachowicz | Cech Rzemiosł Różnych w Prudniku |
| 31. Danuta Lewandowska | Kierownik Powiatowego Urzędu Pracy w Prudniku |
| 32. Janusz Gruszczyński | Nauczyciel doradca wychowania fizycznego , Gimnazjum nr 2 w Prudniku |
| 33. Józef Michalczewski | Prezes Oddziału PTTK „ Sudety Wschodnie " w Prudniku |
| 34. Radosław Wodała | Sekretarz Rady Liderów Lokalnych |
| 35. Apolonia Klepacz | Moderator |